对外投资合作国别（地区）指南

莱索托

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻莱索托大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资

合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南
编制办公室
2022年1月

参赞的话



莱索托被南非环抱，为南非“国中国”，地处东南非高地，是著名的高山王国。莱索托实行君主立宪政体。自1966年独立以来，已发生数次政治动荡。莱索托法律体系基本沿用英国属地、南非法律及本国的传统法，国家的立法和司法相对独立。

莱索托地处高原山区，自然资源匮乏，经济基础薄弱，是联合国认定的世界最不发达国家之一。莱索托经济以农牧业、采矿业、建筑业、水资源和服装加工出口为主，粮食不能自给。侨汇是本国国民收入的主要来源之一。

莱索托人口及市场规模小，道路等基础设施条件较差，贸易和物流成本高，政府行政效率有待提高，投资环境有待改善，经济发展水平较低。近年来，莱索托政府相继制定《2020年国家经济发展远景规划》《2018/19-2022/23国家战略发展规划》，大力发展基础设施建设，加快发展制造业，推动出口贸易发展；改善医疗卫生条件，减少贫困人口，使本国经济得到了一定的发展。2019年，由于建筑业快速发展，莱索托经济增长率提升至1.7%。莱索托重视数字经济、绿色经济发展，且具有发展潜力，在其国家战略发展规划中，政府对数字经济、绿色经济发展均有所规划，但目前受立法及基础设施条件限制，数字经济利用率不高；同时，莱索托工业化水平低，不是二氧化碳排放大国，绿色经济发展主要为防止土地退化、应对气候变化、保护环境和促进生物多样性，改善农业生产，确保绿色工业发展等。2020年初以来，新冠肺炎疫情在全球蔓延，莱索托宣布进入国家紧急状态并采取封禁措施，采矿、建筑、纺织、制造等行业都受到严重影响，2020年，莱索托经济出现负增长。

外资企业在莱投资受限因素较多，部分行业竞争日益激烈，进入某些行业的障碍也趋于增多。莱索托政府在本地就业、当地股权比例、行业导向、签证、劳资规定等方面，对外资企业有较严格的规定。2020年，莱索托出台《商业许可及注册条例》，该条例列出了47个受保护行业，规定这些行业只允许当地人经营，或需由当地人持股51%以上，对外资企业经营范围进一步加强限制。

目前，莱索托中资企业商会会员企业共20家，主要涉及基础设施建设、制造、电讯、贸易、房地产、电力、传媒、家具制造及汽车维修等领域，其中，近半数中资企业从事建筑工程承包。

中资企业和华商企业面临的问题主要包括：对当地法律法规了解不充分、投资规模小、技术水平不高、属地化经营起步晚、安全防范措施有待进一步加强等。

建议有意到莱索托开展投资合作的中资企业及个人，结合自身的经营实力、人才及管理经验、国际化竞争力等因素，在投资前进行充分的实地考察、调研，认真评估莱索托的投资环境、行业及市场情况。此外，中资企业及个人在经营过程中应重视互利共赢，增加当地就业，重视劳资、工会及员工安全等问题，按照当地法律法规妥善处理劳资关系，努力提升属地化经营水平，加强和当地政府部门的沟通联系，提升和当地媒体打交道的能力，积极履行企业社会责任，实现绿色、可持续发展，为促进中莱双边经贸务实合作贡献力量。

中国驻莱索托大使馆经商参赞 吕良忠
2021年6月

目　录

导言：这本指南将告诉你什么？ 7

1. 国家概况.....8

1.1 发展简史.....8
1.2 自然环境.....9
1.2.1 地理位置.....9
1.2.2 自然资源.....9
1.2.3 气候条件.....10
1.3 人口和行政区划.....10
1.3.1 人口分布.....10
1.3.2 行政区划.....10
1.4 政治环境.....12
1.4.1 政治制度.....12
1.4.2 主要党派.....13
1.4.3 政府机构.....15
1.5 社会文化.....15
1.5.1 民族.....15
1.5.2 语言.....16
1.5.3 宗教和习俗.....16
1.5.4 科教和医疗.....17
1.5.5 工会及其他非政府组织.....18
1.5.6 主要媒体.....18
1.5.7 社会治安.....18
1.5.8 节假日.....19

2. 经济概况.....20

2.1 宏观经济.....20
2.2 重点/特色产业.....22
2.3 基础设施.....24
2.3.1 公路.....24
2.3.2 铁路.....24

2.3.3 空运 24
2.3.4 水运 25
2.3.5 电力 25
2.3.6 数字基础设施 25
2.4 物价水平 26
2.5 发展规划 26

3. 经贸合作 29

3.1 经贸协定 29
3.2 对外贸易 29
3.3 吸收外资 30
3.4 外国援助 30
3.5 中莱经贸 32
3.5.1 双边协定 32
3.5.2 双边贸易 33
3.5.3 中国对莱索托投资 33
3.5.4 承包工程和劳务合作 34
3.5.5 境外经贸合作区 34

4. 投资环境 35

4.1 投资吸引力 35
4.2 金融环境 35
4.2.1 当地货币 35
4.2.2 外汇管理 36
4.2.3 银行和保险公司 36
4.2.4 融资渠道 36
4.2.5 信用卡使用 37
4.3 证券市场 37
4.4 要素成本 37
4.4.1 水、电、气、油价格 37
4.4.2 劳动力工薪及供需 38
4.4.3 土地及房屋价格 39
4.4.4 建筑成本 39

5. 法规政策.....41
5.1 贸易法规和政策.....41
5.1.1 贸易主管部门.....41
5.1.2 贸易法规.....41
5.1.3 贸易管理的相关规定.....41
5.1.4 进出口商品检验检疫.....42
5.1.5 海关管理规章制度.....42
5.2 外国投资法规.....43
5.2.1 投资主管部门.....43
5.2.2 投资行业的规定.....43
5.2.3 投资方式的规定.....48
5.2.4 基础设施PPP模式的规定.....48
5.3 数字经济相关政策和法规.....49
5.4 绿色经济相关政策和法规.....49
5.5企业税收.....49
5.5.1 税收体系和制度.....49
5.5.2 主要税赋和税率.....51
5.5.3 税收优惠政策.....52
5.6 特殊经济区域规定.....52
5.6.1 经济特区法规.....53
5.6.2 经济特区介绍.....53
5.7 劳动就业法规.....53
5.7.1 劳工（动）法核心内容.....53
5.7.2 外国人在当地工作的规定.....54
5.7.3 外国人在当地工作的风险.....54
5.8 外国企业在莱索托获得土地/林地的规定.....55
5.8.1 土地法的主要内容.....55
5.8.2 外资企业获得土地的规定.....55
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定.....55
5.10 环境保护法规.....55
5.10.1 环保管理部门.....55
5.10.2 主要环保法律法规.....56
5.10.3 环保法律法规基本要点.....56
5.10.4 环境影响评估法规.....57

5.11 反对商业贿赂规定 57
5.12 外国公司承包当地工程的规定 57
5.12.1 许可制度 57
5.12.2 禁止领域 58
5.12.3 招标方式 58
5.12.4 验收规定 58
5.13 保护知识产权的规定 58
5.13.1 保护知识产权的法律法规 59
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定 59
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律 59

6. 在莱索托开展投资合作的手续 61

6.1 投资注册企业需要办理的手续 61
6.1.1 设立企业的形式 61
6.1.2 注册企业的受理机构 61
6.1.3 注册企业的主要程序 62
6.2 承揽工程项目的程序 62
6.2.1 获取信息 62
6.2.2 招标投标 63
6.2.3 政府采购 63
6.2.4 许可手续 63
6.3 专利和注册商标申请 63
6.4 企业在莱索托报税的相关手续 63
6.4.1 报税时间 63
6.4.2 报税渠道 64
6.4.3 报税手续和资料 64
6.5 工作准证办理 64
6.5.1 主管部门 64
6.5.2 工作许可制度 64
6.5.3 申请程序 64
6.5.4 提供资料 64
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构 65
6.6.1 中国驻莱索托大使馆经济商务处 65
6.6.2 莱索托中资企业商会 65

6.6.3 莱索托驻中国大使馆 65
6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心 65
6.6.5 莱索托投资促进机构 65
6.6.6 莱索托国家开发公司 66
6.6.7 巴索托企业开发公司 66

7. 中资企业在莱索托开展投资合作应注意的问题 67

7.1 境外投资 67
7.3 对外劳务合作 70
7.4 防范投资合作风险 70

8. 中资企业在莱索托如何建立和谐关系 72

8.1 处理好和政府和议会的关系 72
8.2 妥善处理与工会的关系 72
8.3 密切与当地居民的关系 72
8.4 尊重当地风俗习惯 72
8.5 依法保护生态环境 73
8.6 承担必要的社会责任 73
8.7 懂得与媒体打交道 73
8.8 学会和执法人员打交道 74
8.9 传播中国传统文化 74
8.10 其他 74

9. 中资企业/人员在莱索托如何寻求帮助 75

9.1 寻求法律保护 75
9.2 寻求当地政府帮助 75
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 75
9.4 建立并启动应急预案 76
9.5 其他应对措施 76

10. 在莱索托应对新冠肺炎疫情 77

10.1 新冠肺炎疫情现状 77
10.2 疫情防控措施 77

10.3 后疫情时期经济政策.....77
10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策.....78
10.5 对中资企业的特别提示.....78

附录1 莱索托政府部门一览.....80

附录2 莱索托中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览.....82

后记.....85

导言：这本指南将告诉你什么？

在准备赴莱索托王国（The Kingdom of Lesotho，以下简称“莱索托”或“莱”）开展投资合作之前，您是否对莱索托的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？开展投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在莱开展投资合作应特别注意哪些问题？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《莱索托》将会提供上述基本信息，成为您了解莱索托的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

莱索托独立前称巴苏陀兰。19世纪初，巴苏陀族酋长莫舒舒一世统一各族，建立了王国。1868年，英国正式宣布巴苏陀兰为其“保护地”，并于1871年将其并入英国在南非的开普殖民地。

1966年10月4日，巴苏陀兰宣布独立，定名为莱索托王国，并宣布实行君主立宪制，莫舒舒二世任国王，巴索托国民党领导人乔纳森任首相。1970年，莱索托王国举行独立后首次大选，巴苏陀兰大会党获胜。巴索托国民党政府宣布选举结果无效，并实行紧急状态，取缔反对党。1986年，武装部队司令莱哈尼耶少将发动军事政变，接管政权并禁止政党活动。1990年11月，军政府废黜莫舒舒二世，立其长子莱齐耶为国王。1991年，莱索托再次发生军事政变，推翻莱哈尼耶军政府。1993年3月，军政府“还政于民”，举行莱索托的第二次大选，巴苏陀兰大会党获胜，该党主席莫赫勒出任首相。1994年，莱齐耶三世国王在军方支持下发动政变，但在南部非洲共同体（以下简称南共体）干预下新政府成立仅两周即还政于执政党。1995年1月，莫舒舒二世复位。1996年1月，莫舒舒二世遇车祸身亡，2月，莱齐耶再度登基。1998年5月，莱索托举行第三次大选，莱索托民主大会党（LCD）以绝对优势取胜，该党主席莫西西利任首相。反对党不承认选举结果并持续采取抗议活动抵制新政府，部分军人哗变，莱索托爆发严重动乱。应莱索托政府要求，南非、博茨瓦纳等国以南共体名义派军队进入莱索托平定动乱。在南共体调解下，执政党与反对党经过三年多的谈判，就采取“混合选举”模式重新举行大选达成一致。2002年5月和2007年2月，莱索托按照“80＋40”的混合选举模式举行大选，莱索托民主大会党(LCD)赢得大选，莫西西利两次蝉联首相。2012年2月，莫西西利脱离莱索托民主大会党，另立民主大会（DC）继续执政。2012年5月大选后，全巴索托大会党、莱索托民主大会党和巴索托国民党等反对党结盟并成功组阁，莱索托历史上第一个多党联合政府成立，全巴索托大会党领袖塔巴内（Thabane）当选首相。2014年以来，莱索托执政联盟内部矛盾不断激化，引发军警冲突，莱索托政治、安全形势发生剧变，联合政府走向解体。经南共体调解，执政联盟各党派签署多个和解协议，并同意将原定于2017年的大选提前举行。2015年2月，莱索托提前举行大选。民主大会、莱索托民主大会党、巴苏陀兰大会党、莱人民大会党组成的“大会党联盟”获胜，并联合人民民主阵线、民族独立党和马里马特卢自由党组成七党联合政府，莫西西利再次就任首相。2017年3月，以全巴索托大会党（ABC）为

首的反对党在议会对莫西西利提出不信任动议，并获得通过。国王莱齐耶三世接受首相建议，同意依法解散议会，并于6月3日举行大选，全巴索托大会党获胜，托马斯·塔巴内就任首相。2020年5月20日，塔巴内卸任首相职务，原财政大臣穆凯齐·马乔罗就任首相。莱索托是南共体、南部非洲关税同盟等区域组织成员国，也是联合国、世界贸易组织、世界卫生组织、国际货币基金组织等国际组织成员国。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

莱索托地处南部非洲，是被南非共和国环抱的国中之国，属内陆高原山区国家，自称“高山王国”。莱索托国土面积30355平方公里。最高海拔3482米，最低海拔1388米，超过65%的国土海拔在2300米到3482米之间。东部地区75%国土是山地，西部25%国土多为台地和地势较低的平缓地带，首都马塞卢属低地区域。莱索托属于东2时区，比北京晚6个小时，无夏令时。

1.2.2 自然资源

【矿产资源】莱索托自然资源较为匮乏，主要矿产资源有钻石、少量不具商业开采价值的煤、方铅、石英、玛瑙、铀等。莱索托有多个钻石矿，钻石资源较为丰富，开采量逐年增加。2006年，莱索托发现重达603克拉钻石“莱索托诺言”，为当时世界最大钻石；2011年，开采出550克拉钻石；2018年，开采出910克拉钻石。莱索托现有探明钻石矿405个，其中，卡奥矿达0.08平方公里，为南部非洲第四大矿，总产量预计1240万克拉；立科邦矿原矿储量达3600万吨，居世界前列。除钻石资源外，莱索托砂岩石资源近年来也得到不断开发。

【水资源】莱索托高原山区水资源丰富，水电蕴藏量约为4.5亿瓦，地面水3.4亿立方米/年。



高山滑雪场

1.2.3 气候条件

莱索托主要属大陆性亚热带气候，11月至次年1月为夏季，5月至8月为冬季，全年气温最高月份为1月（15-33°C），最低为7月（零下3-18°C），低洼山谷地区年平均降雨量为600毫米，东部、北部地区年平均降水量为1200毫米。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

莱索托人口为201万人（莱统计局2016年数据，莱索托每10年进行一次人口普查），其中，约31.7%的人口居住在城市，68.3%的人口居住在农村。莱索托人口集中分布在首都马塞卢及首都附近的莱瑞比、贝瑞亚等地，其中，马塞卢区人口最多，为51.9万人，约占全国总人口的四分之一。目前，在莱的华人华侨约2900人，主要为大陆企业员工、中国台湾纺织服装厂雇佣的管理技术人员、当地进出口贸易、超市、零售店等经营者和雇员，在莱华人华侨多集中在马塞卢和莱瑞比等地。

1.3.2 行政区划

莱索托全国共设10个行政区，划分成80个选区和129个社区。

表1–1 莱索托王国行政区划

区名	英文	首府	英文	面积（平方公里）
马塞卢区	Maseru District	马塞卢	Maseru	4279
莱瑞比区	Leribe(Hlotse) District	莱瑞比	Leribe	2828
贝瑞亚区	Berea District	泰亚泰亚嫩	Teyateyaneng	2222
马费腾区	Mafeteng District	马费腾	Mafeteng	2119
莫赫勒斯胡克区	Mohale'sHoek District	莫赫勒斯胡克	Mohale'sHoek	3530
库廷区	Quthing District	库廷	Quthing	2916
塔巴塞卡区	Thaba-Tseka District	塔巴塞卡	Thaba-Tseka	4270
布达布提区	Butha-Buthe District	布达布提	Butha-Buthe	1767
莫霍特隆区	Mokhotlong District	莫霍特隆	Mokhotlong	4075
喀查斯内克区	Qacha's Nek District	喀查斯内克	Qacha's Nek	2349

资料来源：中国驻莱索托大使馆经济商务处整理



草帽—国徽式样建筑

【首都】莱索托首都马塞卢（Maseru），是全国的政治、经济中心。海拔1500米，人口约33万（莱统计局2016年数据）。马塞卢全年最高气温33℃，最低气温-3℃。当地交通便利，距南非最大工业和商业中心约翰内斯堡市450公里，约5小时车程。距最近港口德班港575公里，距开普敦1165公里。

【其他城市】莱索托其他城市主要有：莱瑞比、库廷、马费腾等。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【政治体制】莱索托的政治体制为君主立宪制。

【宪法】莱索托现行宪法于1993年3月颁布生效。宪法规定国王为国家元首和立宪君主，内阁为行政机构，首相为政府首脑。

【议会】莱索托实行两院议会制。其中，参议院33个席位，由22名大酋长和国王根据首相意愿指定的11名议员组成。现参议长为莫基提米（女，Mamouaheng Mokitimi）；众议院（国民议会）由120名议员组成，议员通过选区代表制（直选80名）和比例代表制（政党推荐40名）产生，任期5年。本届议会于2017年6月3日根据大选结果组成，全巴索托大会党取得53个议会席位，民主大会26个，莱索托民主大会党11个，民主人士联盟11个，经济变革运动6个，巴索托国民党5个，人民民主阵线3个，民族独

立党、莱索托改革大会党、巴苏陀兰大会党、莱索托民主党、马里马特卢自由党各1个议席。现议长为莫塔尼亚内（Sephri Enoch Motanyane）。

【政府】莱索托实行中央、地方和社区三级政府体制。

【中央政府】莱索托中央政府实行首相内阁制，首相为政府首脑，领导内阁工作。内阁由首相、副首相、各部门大臣和副大臣组成。莱索托现政府于2020年5月成立，任期至2022年6月，主要由全巴索托大会党和民主大会组成，同时吸纳巴索托国民党、莱索托改革大会党、经济变革运动、人民民主阵线等四个规模较小党派组建六党联合政府。目前，穆凯齐▪马乔罗任首相，马蒂贝利▪莫霍图任副首相及议会事务大臣。

【地方社区】莱索托全国划分为129个社区理事会，每个理事会由9-15名理事组成，负责管理地方行政事务。其中，2名理事在酋长中产生，其余理事席位由各党推举的候选人及独立候选人竞争产生。地方政府任期为2年。

【司法】莱索托司法体系基于罗马—荷兰法，由高等法院、上诉法院、10个行政区级法院和酋长主持下的地方习惯法法庭组成。根据莱索托宪法，高等法院和上诉法院法官可由外籍人士担任，但上诉法院法官必须是英联邦国家公民。

1.4.2 主要党派

因成立政党门槛低，莱索托党派林立，现有注册政党38个，其中，14个政党在本届议会中占有席位。莱索托主要政党有：

【全巴索托大会党】（All Basotho Convention Party，ABC）：联合执政党之一。2006年10月成立，时任通讯大臣莫措阿哈•托马斯•塔巴内脱离莱索托民主大会党并成立该党。2007年，该党在大选中获得24个议席，成为第一大反对党；2012年，在大选中获30个议席，并成功和莱索托民主大会党以及巴索托国民党结盟，组建联合政府；2015年大选一举拿下46席，但因和同盟政党的议席未达到半数以上而成为最大反对党。2017年，大选获53席，和民主人士联盟、巴索托国民党、莱索托改革大会党结盟，共同执政。2020年5月，该党领袖塔巴内领导的四党联合政府垮台，塔巴内辞去首相职务，该党推举时任财政大臣马乔罗为继任首相，联合民主大会及其他四个党派组建六党联合政府。该党主张反腐败、均贫富、打击犯罪、保护本国人民经济利益，在城镇居民中有广泛基础。现领袖为塔巴内。

【民主大会】（Democratic Congress，DC）：联合执政党之一。2012年2月成立，时任首相莫西西利脱离莱索托民主大会党组建该党。2012年5月，该党在大选中未获半数以上议席，失去执政权。2015年，大选后成功和其他六党组成执政联盟；2017年，大选获26席，失去组阁机会，成为最大反对党。2020年5月，该党和全巴索托大会党等共同组建六党联

合政府，该党主张和莱索托民主大会党（LCD）基本相同，主要代表中下层民众的利益。现领袖为马蒂贝利·莫霍图。

【莱索托民主大会党】（Lesotho Congress for Democracy,LCD）：主要反对党之一。1997年6月成立。巴苏陀兰大会党发生分裂，以莫赫勒为首的“首相派”成立莱索托民主大会党并执政。该党1998年5月大选获胜后，其执政党地位长期稳固。2012年2月，时任首相莫西西利另立民主大会后，该党实力大幅削弱。2012年5月大选，该党获26席，和全巴索托大会党、巴索托国民党结盟，共同执政。2014年，执政联盟破裂，转而联合反对党，引起党内不满并再次分裂。2015年大选仅获12席，和其他政党结盟得以继续执政。2017年大选获得11席，大选后成为第二大反对党。2020年5月，六党联合政府成立后，成为最大反对党。该党主张提高社会和卫生服务质量、改革教育制度、提供更多的就业机会、减少贫困。现领袖为前任副首相莫泰乔阿•梅青。

【民主人士联盟】（Alliance of Democrats，AD）主要反对党之一。2016年12月成立。民主大会内部分裂，时任警察大臣、民主大会副领袖莫尼亚内•莫莱莱基脱离民主大会组建该党。2017年大选中获11席，和全巴索托大会党、巴索托国民党、莱索托改革大会党结盟，共同执政，该党领袖莫莱莱基任副首相及议会事务大臣。2020年5月，塔巴内首相领导的四党联合政府垮台，该党成为反对党。现领袖为莫莱莱基。

【巴索托行动党】（Basotho Action Party，BAP）:反对党之一。2021年4月成立。因全巴索托大会党内部党派斗争，时任党副领袖、司法大臣马豪脱离全巴索托大会党组建该党。

【巴索托国民党】（Basotho National Party, BNP）：联合执政党之一。1958年成立，1966年至1986年长期执政。2006年，该党公开分裂，实力受损，2007年2月大选只获3席。2012年大选获5席，和全巴索托大会党以及莱索托民主大会党结盟共同执政。2014年，政治危机发生后，继续和全巴索托大会党联合，2015年大选获7席，2017年大选获5席。2020年5月，该党支持全巴索托大会党和民主大会组建新的联合政府，并成为新政府一员。该党主张政府权力由巴索托人掌握，效忠英王和当地最高酋长，这一主张得到天主教会和酋长的支持。现领袖为外交副大臣马切塞察·莫福莫贝。

【莱索托改革大会党】（Reformed Congress of Lesotho，RCL）联合执政党之一。2014年12月成立。莱索托民主大会党发生分裂，凯凯措•兰措另立新党。2015年大选获2席，2017年大选获1席。2020年5月，该党支持全巴索托大会党和民主大会组建新的联合政府，并成为新政府一员。

此外，莱索托还有经济变革运动、人民民主阵线、民族独立党、巴苏陀兰大会党，莱索托民主党、马里马特卢自由党等政党。

1.4.3 政府机构

莱索托本届政府于2020年5月成立。主要政府部门有：内政部，公共服务部，劳工部，林业及土地保护部，通讯及科技部，性别及青体部，水务部，教育和培训部，财政部，首相府，贸工部，社会发展部，小企业及市场部，农业及粮食安全部，外交及国际关系部，地方政府及酋长事务部，矿业部，能源部，公共工程部，交通部，国防及国家安全部，卫生部，发展计划部，旅游、环境及文化部，警察及公共安全部，司法、法律、宪法及人权事务部。

莱中央政府主要经济部门有：贸工部、小企业及市场部、财政部、发展计划部等。



国王莫舒舒一世雕像

1.5 社会文化

1.5.1 民族

莱索托绝大多数人口（99.7%）属班图语系的巴苏陀族和祖鲁族，其余人口为亚洲裔和欧洲裔。

1.5.2 语言

莱索托通用语言为塞苏陀语和英语。

1.5.3 宗教和习俗

【宗教】莱索托约有90%的居民信奉基督教新教和天主教，其余居民信奉原始宗教和伊斯兰教等。

【图腾崇拜】莱索托人习惯用动物作为部落的符号或象征，如狮子、大象、河马、鳄鱼等，各部落图腾各有由来。

【国服】莱索托的国服为草帽和披毯，草帽为顶端有五个草环的夹顶帽。

【婚嫁与饰物】莱索托人的婚嫁离不开牛，男方如果相中某家姑娘，男方父亲便会向女方家送去一头小母牛。若女方有意，则接受，聘礼多以牛计。男女结婚时，手腕和脖颈都要佩戴药水浸过的手镯和项圈，以示神圣和庄重。

【汗水祈雨】莱索托旱灾频仍。村民祈雨时，先派一名女孩到邻村酋长家“偷拿”一根搅玉米面粥的棍子。酋长妻子发现棍子被“盗”，就喊本村的少年男女去追赶，边喊边嬉戏，直至大汗淋漓。他们希望用汗水去感动上帝，让上帝降雨解除旱情。



草帽屋

1.5.4 科教和医疗

【教育】莱索托初级教育普及率达69.3%，在撒哈拉以南非洲国家中位居前列。2021/22财年，莱教育培训预算支出为26.16亿马洛蒂，占GDP的10%以上。据联合国教科文组织（UNESCO）统计，2014年，莱索托15岁以上人群识字率为76.64%，其中，男性识字率为67.75%，女性识字率为84.93%，15-24岁人群的识字率为86.63%。从2000年起，当地小学实行7年免费义务教育，并为学生提供免费午餐。

近年来，莱索托职业技术教育发展较快。现有莱索托国立大学、和马来西亚合作创办的林国荣创意科技大学两所高等学府。另有两所学院和四所技术学校。2016年6月，世界银行投入2500万美元，支持莱基础改革项目《教育质量平等》，用于改善教学环境、加强教学管理、提高教育质量，计划5年内惠及农村300所小学和65所初中的8.5万名学生。目前，莱政府不断提高教育培训支出在政府支出中的比例，主要用于支付教师的工资和欠款、教师培训经费、建造教室和实验室，通过贷款助学金政策（LBF）为家庭困难的学生提供助学金等。

【医疗】莱索托医疗条件较为落后。莱全国划分为18个医疗服务区，有病床2404张，医患比例为1:960。莱有各类医院211所，其中，有3家全国性转诊医院、18家区级医院、158个医疗中心。莱首都马塞卢有皇后纪念医院和马塞卢私立医院。公立医院属福利性医院，收费相对便宜，但服务质量和技术水平不及私立医院。莱人口的80%可享受医疗服务。2021/22财年，莱卫生预算支出为29.73亿马洛蒂，占其GDP的10%以上。

【疾病感染及预防情况】莱属艾滋病和肺结核病高发区，孕产妇和新生儿死亡率较高。据联合国艾滋病规划署（UNAID）报告，2019年，莱HIV病毒携带人数约34万人，其中，11000人为新感染艾滋病毒，艾滋病相关死亡人数约4800人，15-49岁人群HIV感染率约22.8%，仅次于斯威士兰，居世界第二。据世界卫生组织（WHO）报告，2019年，莱结核病感染约14000人，其中，HIV阳性的结核病感染约8600人，莱结核病治疗覆盖率55%，结核病例死亡率为34%。2020年，莱预计投入1000万美元用于治疗肺结核。据世界卫生组织（WHO）统计，2016年，莱男性预期寿命为51岁，女性为55岁。2019年，莱5岁以下儿童死亡率为8.64%。

【医疗保险】莱公民和外国公民可以购买私立医院保险。

【中国对莱的医疗援助】中国首批援莱医疗队于1997年6月赴莱工作。至今，中国共派出15批医疗队共166名医疗队队员赴莱开展医疗援助工作，诊疗当地病人超过50万人次。第15批中国援莱医疗队目前在北部城市莱瑞比莫特邦医院工作，科别为内科、骨科、妇产科、针灸科、放射科、麻醉科，电话：00266 58697609。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会组织】目前，莱索托有4个全国性工会组织，有工会会员5万多人。莱索托还有一些小的行业工会，会员不足3万人。近年来，当地工会组织政治影响力不断增强。2015年，为加强工会组织力量，莱索托工厂工人工会（FAWU）、服装联盟工人工会（LECAWU）和国家纺织工人工会（NUTEX）三家贸易工会合并组成新贸易工会。2018年，莱纺织业多次发生大规模罢工，主要诉求为涨薪。2020年以来，受新冠疫情及国家防控封禁措施影响，当地纺织工人、出租车司机、医院护士等多行业从业人员大范围罢工，要求政府放松防控措施、落实经济救济政策等。

【非政府组织】莱索托的非政府组织有数十个，分为全国性的非政府组织和行业性的非政府组织。莱1990年成立非政府组织委员会，负责指导、管理非政府组织。近年来，莱非政府组织对政治、经济及社会生活的影响力不断增强。

1.5.6 主要媒体

【新闻机构】莱索托有1家官方新闻机构和数家私人新闻机构，官方新闻机构是莱索托新闻通讯社（LENA），1983年由联合国教科文组织资助建立。

【主要报刊】莱索托主要平面媒体约有18家，报刊全部为周报、周刊。其中，英文周报有：《公众眼报》《莱索托时报》《星期日快报》，其他报刊为当地语报刊，以报道当地新闻为主。此外，一些南非报刊也在莱发行。

【电视广播】莱索托有1家电视台、2家官方广播电台和数家私人广播电台。电视广播用塞苏陀语和英语播出，以塞苏陀语为主。

【莱主要媒体有关中国的报道】新冠肺炎疫情暴发以来，中国对莱共提供8批抗疫物资援助，莱主要媒体对中国助莱抗击疫情进行了多次报道，报道称中方的及时援助对莱抗击疫情意义重大，将有效提高莱疫情防控能力。2020年9月27日至10月7日，中国抗疫医疗专家组在莱开展抗疫援助，莱索托国家电视台、莱索托通讯社、莱索托时报等当地主流媒体均对专家组在莱工作进行了积极报道，莱首相马乔罗、卫生大臣塞卡特尔均对专家组的工作表示真诚的感谢。

1.5.7 社会治安

【社会治安总体情况】莱索托无反政府武装组织，但社会治安状况较差，针对华人、华侨的持枪抢劫、枪击案件时有发生，往往造成人员伤亡和财产损失。

当地尚未发生直接针对中资企业或公民的恐怖袭击或绑架案件。

【枪支持有规定】莱当地居民可以合法持有枪支。

【犯罪率统计】根据莱统计局公布的最新数据， 2020年，当地共报告一般犯罪案件22769起，同比下降16.4，其中，主要包括普通袭击、盗窃、交通违法及事故等；发生严重犯罪案件12144起，同比下降8.44%，主要包括袭击伤害、入室、抢劫、性犯罪、盗窃牲畜等。其中，马塞卢地区犯罪率最高，约占47.4%，莱瑞比、马费腾、贝瑞亚等地区犯罪率也较高。

1.5.8 节假日

莱索托全国性节假日如下：新年，1月1日；莫舒舒日，3月11日；耶稣受难日（每年日期变化）；复活节（每年日期变化）；国际劳动节，5月1日；耶稣升天日（每年日期变化）；英雄日，5月25日；国王生日，7月17日；独立日，10月4日；圣诞节，12月25日；节礼日，12月26日。

莱索托实行五天工作制，周六、周日为公休日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

近年来，莱索托政府先后制定并发布了《2020年国家经济发展远景规划》《2018/19-2022/23国家战略发展规划》等国家发展规划，努力改善投资环境、扩大就业，加强基础设施建设，经济有所发展，以钻石开采为主的矿产业成为莱索托新的经济增长点。

2001年以来，莱索托以成为美国《非洲增长与机遇法案》（AGOA）受益国为契机，大力招商引资，成衣业和基础设施建设发展较快，经济呈恢复性增长。莱索托的国民收入主要来源于南部非洲关税同盟（SACU）关税收入及成衣业、建筑业和制造业税收。随着钻石业产值大幅上升，莱索托国内税收和侨汇劳务收入有所增长，同时，莱政府加大道路桥梁、水利电力等基础设施投资，零售服务业、建筑业、金融服务业、电力及通讯业等服务业发展较好。但近年来，莱经济发展持续放缓，来自南部非洲关税同盟的关税收入不稳定，导致政府财政收入紧张；遭遇严重干旱，严重影响农业发展，农作物产量锐减，粮食短缺问题突出。受新冠疫情影响，2020年以来莱经济活动进一步低迷，主要行业营收水平均出现明显下滑。

【经济增长率】莱央行2020年12月公布的数据显示，2020年莱索托经济增长率预计为-6.6%，近五年来首次出现负增长。

表2-1　2016-2020年莱索托宏观经济统计

年份	GDP（亿美元）	经济增长率（%）	人均GDP（美元）	人均GDP增长率（%）
2016	23.0	2.4	1140	2.8
2017	21.0	1.7	1046	-3.9
2018	17.3	1.2	861	-2.0
2019	16.5	1.7	812	-1.2
2020	14.0	-6.6	688	-11.8

资料来源：莱索托中央银行、世界银行（数据下载于2021年3月20日，下同）

注：GDP、GDP增长率、人均GDP采用莱索托中央银行数据；人均GDP增长率采用世界银行数据（数据下载于2021年3月20日，下同）。

【产业结构】莱索托第一产业包括农牧业和矿业，第二产业包括制造业、电力和水利、建筑业，第三产业包括批发和零售业、住宿和餐饮业、

交通运输和通讯业、金融业、房地产业、公共管理、教育和卫生业。据莱央行统计， 2020年，莱第一产业GDP占比为11.29%，第二产业占比为26.24%，第三产业占比为62.46%。世界银行数据显示，2019年，莱消费、投资和净出口GDP占比分别为116.85%、33.26%和-49.03%。

表2-2 2016-2020年莱索托第一、二、三产业占GDP的比重

年份	第一产业	第二产业	第三产业
2016	14.5%	27.2%	58.3%
2017	10.0%	28.2%	61.9%
2018	11. 8%	29.3%	59.0%
2019	11.8%	28.8%	59.3%
2020	11.3%	26.2%	62.5%

资料来源：莱索托中央银行

注：2020年数据为预计数

表2-3 2016-2019年莱索托消费、投资、净出口占GDP的比重

年份	消费	投资	净出口
2016	115.5%	26.8%	-43.7%
2017	116.7%	26.7%	-44.7%
2018	112.3%	29.7%	-43.6%
2019	116.9%	33.3%	-49.0%

资料来源：莱索托中央银行

【财政收支】据莱索托财政部公布，2021/22财年，莱财政收入预算172.54亿马洛蒂（约合12.07亿美元），其中，SACU关税收入60.08亿马洛蒂，国内税收73.4亿马洛蒂；财政支出预算为220.39亿马洛蒂（约合15.41亿美元），其中，经常性预算支出163.01亿马洛蒂，资本性预算支出57.38亿马洛蒂。财政赤字预计为47.85亿马洛蒂，占GDP的13.1%，较上一财年大幅提高（2021年4月汇率为1美元≈14.3马洛蒂）。

【净国际储备】据莱索托中央银行统计，截至2021年4月，莱净国际储备为7.2亿美元，基准年利率为3.5%。

【公共债务】据莱索托财政部统计，截至2020年12月31日，莱公共债务为196亿马洛蒂（约合13.71亿美元），占GDP的58.1%，其中，外债151亿马洛蒂（约合10.56亿美元），占总债务的77%，国内债为45亿马洛蒂（约合3.15美元），占总债务的23%。2019-2022年是莱债务还款高峰

期，年需偿债超过6000万美元。莱贷款主要来自世界银行和国际多边组织，达125.36亿马洛蒂（约合8.77亿美元），占所有外债的83%。莱外债主要为优惠贷款，约占外债余额的84.9%；国内债以长期债务为主，约32.06亿马洛蒂，占所有国内债的71%；短期债务约13.12亿马洛蒂，占所有国内债的29%。

莱索托是国际货币基金组织（IMF）受控国。

【通货膨胀率】据莱索托央行统计，莱2020年通货膨胀率约为5.04%。

表2–4　2016–2020年莱索托年通胀率

（单位：%）

指标	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
通货膨胀率	6.6	4.4	4.8	5.2	5.0

数据来源：世界银行

【失业率】2020年，莱索托全国失业率为22.83%，略低于2019年。2020年4月，据世界粮食计划署（WFP）公布的最新数据，莱索托总体失业率为28%，其中，15至24岁人口失业率为43%。莱索托高等教育机构课程和就业脱节，毕业生就业能力及技能不匹配，是造成莱索托青年人口失业率高的主要原因。

【销售总额】莱索托统计局数据显示，2018年，莱生产资料销售总额为75.26亿马洛蒂（约合5.26亿美元），消费品零售总额为279.24亿马洛蒂（约合19.53亿美元）。

【主权债务等级】2020年8月，国际评级机构惠誉对莱索托主权信用评级为B，展望为负面。穆迪、标普未对莱进行评级。

2.2 重点/特色产业

【农牧业】莱索托农业以种植玉米、高粱、小麦、豆类为主，畜牧业以养殖牛羊为主，农牧业人口占全国人口的71%。莱夏季作物每年8月至次年1月种植，2018/19年度，莱作物种植面积68381公顷，其中，玉米和高粱较多，分别为44296公顷和15539公顷，产量分别为24621吨和8412吨，暂未种植的耕地面积为75398公顷。冬季作物每年2月至7月种植，仅种植小麦和豆类，种植面积分别为1221公顷和664公顷，产量较少。莱农产品主要用于满足本国市场需要。

莱索托是非洲著名的羊毛和马海毛产地，全国66%的土地可供放牧。据莱央行估算和预测，2019年，莱农牧业产值约为13.79亿马洛蒂，占当年GDP的6.1%。

莱央行预计，受2019年10-11月严重干旱及2020年防疫封禁措施影响，2020年农作物产量将减少2.8%，但随着降雨增多和疫情逐渐得到控制，预计畜牧业将有所提高。预计2020年莱农牧业产值为17.4亿马洛蒂，占GDP的5.94%，较上年增长2.27%，是莱主要行业中唯一实现增长的行业。

【矿业】受新冠疫情冲击，采矿业国际价值链中断，同时根据莱政府采取的封禁政策，2020年二季度莱矿企均停工停产，采矿业发展远低于预期，预计下降24.64%。据莱央行预测，2020年，莱采矿业产值约为15.66亿马洛蒂，占当年GDP的5.35%。

莱矿业企业大多为外商投资企业，莱政府占一定股份。其中， 莱辛钻石矿由莱辛钻石股份有限公司（Letseng Diamonds (Pty) Ltd）运营，英国伦敦上市公司宝钻有限公司（Gem Diamonds Limited）占股70%，莱政府占股30%。该矿盛产高品质、大颗粒的宝石级钻石，是世界上每克拉平均售价最高的金伯利钻石矿；立科邦钻石矿由立科邦矿业发展公司（Liqhobong Mining Development Company）运营，英国伦敦上市公司费尔斯通钻石公司（Firestone Diamonds）占股75%，莱政府占股25%；考钻石矿由风暴山钻石公司（Storm Mountain Diamonds）运营，英国伦敦上市公司那马夸钻石公司（Namakwa Diamonds）占股75%，莱政府占股25%；莫泰钻石矿由莫泰钻石股份有限公司（Mothae Diamonds (Pty) Ltd）运营，澳大利亚卢卡帕钻石公司（Lucapa Diamond Corporation）占股70%，莱政府占股30%。

【制造业】制造业是莱索托重要支柱行业，以纺织服装加工和食品加工为主，服装纺织、制革、食品、饮料、建材、家具等行业具有一定优势。据莱央行估算和预测，2020年莱制造业产值约为49.41亿马洛蒂，占当年GDP的16.88%。

受惠于美国《非洲增长与机遇法案》（AGOA），莱索托纺织、成衣加工、鞋类、皮革制造成为本国制造业的支柱行业，在制造业中占比60%以上。由于享有美国等发达国家免关税优惠，吸引了大量中国台湾商人投资纺织服装业，莱纺织服装业较快发展，并成为其主要经济支柱之一。受国内供应及外部冲击的双重影响，2020年3-6月，莱对美国和南非的纺织服装出口下降60%，预计全年产值为39.72亿马洛蒂，下降18%，但服装业依然是莱私营部门主要产业。

【建筑业】建筑业是莱索托近年来发展较快的行业之一。2020年，受新冠疫情及封禁措施影响，莱索托各重大建筑项目工期均出现延误，同时，国内国际旅行的限制，持续影响莱大型基建项目建材采购及高技术劳动力引进等工作，预计2020年莱索托建筑业产值下降25.3%。据莱央行估算，2020年莱建筑业产值约为10.19马洛蒂，占GDP的3.48%。

【电力与水利】莱索托中、东部山区水利资源较丰富。莱索托和南非自1986年开始共同建设莱索托高原水利工程，通过修建系列水坝、水库、输水管道等水利设施，将莱索托高山水资源引入南非。该工程不仅解决了南非用水紧张的问题，而且带动了莱索托电力和水利事业发展。项目共分四期，建设总周期30年，建成后向南非输水量可达70立方米/秒。项目主要包括输水、水力发电和配套设施三大方面，建成后将促进莱农业、工业等行业发展，满足莱国内发展及用水需求，此外，该项目还将改变莱目前依赖进口电力的现状，满足国内用电需求。高水一期项目已建成高185米的凯茨大坝（Katse Dam）、高145米的莫哈利大坝（Mohale Dam）、配套输水渠道及72兆瓦莫埃拉水力发电站。高水二期项目正在建设中，将为莱发展带来新的契机，惠及多个行业，创造更多就业机会。据莱索托高地发展管理局（LHDA）统计，2018年，莱水资源产量约8亿立方米，同时发电超过500GWH，近年来产量相对稳定。据莱央行估算，2020年，莱电力和水利产值约为17.2亿马洛蒂，占当年GDP的5.88%。

【金融和保险】莱索托金融和保险业近年来稳定快速发展。据莱央行估算和预测，2020年莱索托金融和保险业产值约为30.39亿马洛蒂，占当年GDP的10.39%。

【批发和零售业】莱索托批发和零售业近年来发展势头良好。2012年以来，大量新店铺的开设和旧店铺销售规模的扩张刺激了莱索托批发和零售业发展。据莱央行估算和预测，2020年，莱批发和零售业产值约为32.62亿马洛蒂，占当年GDP的11.15%。

2.3 基础设施

2.3.1 公路

莱索托公路总里程为8638公里，其中，柏油路1817公里，砂石路4358公里，土路2463公里。莱索托有11个边境口岸联通南非，其中，首都马塞卢口岸和菲克斯伯格口岸24小时开放。

2.3.2 铁路

莱索托铁路仅有2.6公里，连接首都马塞卢工厂区和南非布隆方丹铁路线，该铁路仅用于货运。

2.3.3 空运

【机场&航班】莱索托有1个国际机场和30余个直升机专用机场。首都马塞卢莫舒舒国际机场可起降波音727等中型客机，现有4条跑道，跑道长

3200米，目前，每天有1班南非空联航空（SA Airlink）的小型客机往返马塞卢和南非约翰内斯堡，单程飞行时间约1小时。

【中莱空运路线】中国前往马塞卢只能经约翰内斯堡中转，或从约翰内斯堡陆路前往。

2.3.4 水运

莱索托是内陆国家，没有海港和远洋运输条件，其境内没有大的河流可以水运，仅部分河流有小型轮渡。

2.3.5 电力

莱索托电力供应紧张，年需求为165兆瓦，电力缺口为90兆瓦。据莱能源部门统计，2014年，莱家庭通电率仅为34%，莱政府计划2020年，莱家庭通电率能达到40%。莱境内有2座水力发电站、1座微型混合式柴油水电站及1个太阳能微型电网，满负荷发电能力约75兆瓦。莱国内电力供应只能满足不到50%的用电需求，不足部分需从南非和莫桑比克的电力公司购买。

2.3.6 数字基础设施

【互联网及移动通讯】据全球移动通讯系统协会（GSMA）数据显示，2019年，莱索托3G网络覆盖100%人口，4G网络覆盖75%人口。莱通讯事业近年来发展迅速。莱政府和南非公司合资的ECONET通讯公司提供固定电话服务，固话用户5.3万户，固定网络用户4100户。莱移动通讯业务发展迅猛，移动通讯服务由南非VODACOM电信公司和莱索托电信公司合资成立的VODACOM LESOTHO（VCL）电信公司以及ECONET通讯公司提供。VODACOM的2G+3G+4G+5G用户数量约210万户，2018年10月，该公司建成非洲第一个5G商用网，核心网全部实现虚拟化。VODACOM向用户提供更为先进的网络技术，并致力于向偏远区域提供优质网络覆盖。ECONET移动用户数量约66万人，核心网、智能网、计费全部实现虚拟化。目前，两家公司无线用户合计超过276万户。值得注意的是，尽管莱基础网络建设快速发展，但网络可负担性低及国民网络应用水平参差不齐，由此导致莱互联网普及度不均衡。联合国数据显示，2020年，莱电信基础设施指数为0.4497，高于非洲平均指数0.365，但使用互联网人数仅占莱人口总数的约29%。

【数字基础设施的应用】近年来，莱大力发展数字经济，建立了不同的政府数字平台及应用数据库，引入国民身份生物识别技术登记国民身份信息，使用人力资源信息系统管理公务员队伍，并开发、采用了一些政府

对企业（G2B）的电子服务。莱电子政务的推广一定程度促进了本国数字经济的发展，但莱商用数字设施建设程度有限，移动支付业务不发达，电子商务主要使用外国公司平台，服务领域包括食品配送、旅行信息和指南、产品广告、在线音乐、信息设备在线商店等，平台数量较少，且运行情况一般。联合国贸发会议评估报告显示，互联网联通价格高、技术利用率低、数字技能不足及资金短缺等是莱索托电子商务发展的瓶颈。

【邮政】莱索托10个行政区和下属大的社区都有邮政服务网点。

2.4 物价水平

表2–5　2021年5月主要生活必需品零售价格

商品	单位/规格	价格（马洛蒂）
面粉	公斤	12
米	公斤	23
白糖	公斤	19
食用油	5升	210
盐	公斤	17
鲜牛奶	升	17
鸡蛋	18个	60
白菜	颗	29
胡萝卜	公斤	17
青椒	2个	21
西红柿	公斤	34
洋葱	公斤	18
土豆	公斤	15
猪肉	公斤	68
牛肉	公斤	110
羊肉	公斤	150

资料来源：中国驻莱索托大使馆经济商务处收集整理

2.5 发展规划

【中长期发展规划】莱索托政府的发展规划主要有《2018/19-2022/23国家战略发展规划》和《2020年国家经济发展远景规划》。

莱政府制定的《2020年国家经济发展远景规划》全面实施减贫发展战

略，强调改善就业环境，积极发展农业，改善投资环境，加快基础设施建设，改善医疗卫生条件，加强教育，提高公共服务质量。

2019年3月，莱政府发布《2018/19-2022/23国家战略发展规划》，提出要建立良好的商业环境及稳定有效的金融部门，促进私营部门经济可持续发展，推动产业集群发展，制定包容和公平的教育制度，继续加强基础设施建设，强化国家治理和问责机制，并将商业化农业、纺织及服装制造业、旅游业和科技创新作为重点发展领域。

【基础设施发展规划】莱索托负责基础设施建设的政府部门是公共工程部，该部门职责主要包括：规划和监督运输业和建筑业等部门的工作，构建动态、有效的管理体系和法律框架，为运输业和建筑业可持续发展提供有利环境。

莱《2018/19-2022/23国家战略发展规划》提出要继续加强基础设施建设，认为缺乏优质基础设施会增加经营成本并削弱私营部门生产。因此，基础设施仍将是莱索托经济的支柱，莱政府将通过基础设施建设促进贸易发展，赋予企业和产业权力，将工人和工作联系起来，以及将社区和就业、医疗保健和教育机会联系起来。

莱基础设施项目的常规融资渠道是国际多边组织或其他国家提供的优惠贷款。

莱允许外资参与基础设施投资，莱政府预算主要涉及政府部门为公共工程和交通运输部、能源部、水务部和通讯科技部等。

莱采用BOT模式建设的基础设施项目以采矿业项目和医院为主，投资企业主要来自于英国和南非。目前，莱政府尚未出台专门的外资开展BOT/PPP法律法规。中资企业在莱暂无PPP项目。

【数字经济发展规划】莱索托《2018/19-2022/23国家战略发展规划》提出，要抓住全球数字经济改革带来的机遇，把科技发展和技术创新放在优先位置，提高生产速度和精度，摆脱旧的发展和商业模式，推动国家向信息化社会转型。规划指出，莱信息通讯技术基础设施的发展和扩大受资金、自然条件和社会习俗制约，互联网使用率仍明显低于移动通信市场的发达程度，政府应通过促进信息通讯技术基础设施的建设和共享，改善数字技术的获取和使用，提高数字经济的利用率，加强人力资源建设，提高公民通信知识和技能，缩小数字差异。同时，应加强电子政务服务，通过数字政府的建立有力推动数字经济发展，莱索托计划建立莱政府数据网和两个数据中心，改善政府在线公共服务水平，为发展数字政府奠定基础。

【绿色经济发展规划】莱索托碳足迹很小，据世界银行数据，2016年莱人均二氧化碳排放量1.21公吨，但莱索托仍受全球气候变化影响，莱政府认为必须在降低气候变化威胁方面发挥作用。可行性研究表明，莱具备开发水力、风力发电的潜力，莱《2018/19-2022/23国家战略发展规划》

提出，莱政府将利用公共和私人资金，推广节能技术，促进绿色工业基础设施建设，减少燃料消耗，保持低碳排放，降低环境污染，防止生物多样性和生态系统丧失。同时，随着南非及其他国家的能源需求增长，莱索托将有潜力出口可再生能源。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【全球贸易协定】莱索托于1995年5月31日加入世界贸易组织。

【区域贸易协定】莱索托是《洛美协定》及《科托努协定》、南部非洲发展共同体（SADC）、南部非洲关税同盟（SACU）以及兰特货币区组织成员国。莱享有美国政府提供的《非洲增长与机遇法案》（AGOA）优惠政策。莱作为SACU成员，参与了SADC、东非共同体(EAC)和东南非共同市场(COMESA) 贸易谈判，和其他南部非洲关税同盟成员也享有和包括阿根廷、巴西、乌拉圭以及巴拉圭四国的南方共同市场(MERCOSUR)优惠贸易协定(PTA)。2008年，南部非洲关税同盟和包括瑞士、挪威、冰岛、列支敦士登的欧洲贸易自由联盟（EFTA）签署自由贸易协定。2009年，莱索托同博茨瓦纳、斯威士兰、莫桑比克三国共同和欧盟签署临时经济伙伴关系协定(IEPA)。2016年6月，莱索托同博茨瓦纳、莫桑比克、纳米比亚、南非和斯威士兰五国共同和欧盟签署《南部非洲发展共同体（SADC）与欧盟经济合作伙伴协议》（SADC–EU EPA），协议于2018年3月22日正式生效，除武器外，莱所有商品可以零关税、无配额以及适用宽松原产地规则出口欧洲。

【非洲大陆自由贸易区协定】2018年7月，莱索托在非盟国家首脑会议上签署了《非洲大陆自由贸易区协定》（AFCFTA）。目前，非盟55个成员中，54个成员已加入该协定。加入AFCFTA不仅方便了莱产品的出口，还可以帮助莱索托在更大的市场中找到自己产品的定位。莱主要出口水资源和纺织产品等，未来需要拓宽出口产品范围。作为被南非环绕的“国中国”，受地理和历史等因素影响，莱索托在财政、金融、税收、贸易、就业等方面长期高度依赖南非，其政治、社会、文化和外交等也深受南非影响。

【绿色发展协定】2016年4月，莱索托签署《巴黎气候协定》。

3.2 对外贸易

【贸易总量】据莱索托央行统计，2020年，莱进出口贸易额为405亿马洛蒂，和上年基本持平，其中，进口额为261亿马洛蒂，比上年略有增加，出口额为144亿马洛蒂，比上年略有减少。

据世贸组织统计，2020年，预计莱服务贸易进出口总额3.18亿美元。其中，服务贸易出口0.11亿美元，同比减少59%（其中旅游业占54.5%）；

进口3.07亿美元，同比减少28%（其中旅游业占66.8%）。

【进出口商品结构】莱索托主要出口商品为毛钻、纺织服装、鞋类、羊毛、马海毛、水和其他消费品等，主要出口市场为南部非洲关税同盟地区、美国、欧洲等；主要进口商品为燃料、电子设备、汽车、机械、棉纤制品、饮料食品及药品等。

【主要贸易伙伴】2020年，莱索托主要出口贸易伙伴为非洲地区（主要是南非等南部非洲关税同盟成员国）、美洲地区（主要是美国）、欧洲地区。2020年四季度，对上述三个地区的出口占比分别为34.6%、32.93%、31.93%。莱索托主要进口来源地是南非和中国。

3.3 吸收外资

莱索托外商投资主要集中在以出口贸易为主的制造业和矿业，主要投资来源地有中国台湾、南非和英国。20世纪八九十年代，莱索托吸引了大量外商投资，其中，中国台湾企业在莱投资建立约40家纺织服装厂，总投资额约8亿美元，产品全部出口美国。

据联合国贸发会议发布的《2021年世界投资报告》统计显示，2020年，莱吸收外资流量为1亿美元；截至2020年底，莱吸收外资存量为9.2亿美元。

表3–1　2016–2020年莱索托吸收外资情况

（单位：亿美元）

年份	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
吸收外资流量	1.6	1.2	1.3	1.2	1.0
吸收外资存量（截至 2020 年底）					9.2

数据来源：联合国贸发会议《2021年世界投资报告》

3.4 外国援助

莱索托双边援助主要由美国、中国、加拿大等国提供，多边援助主要来自欧盟、世界银行、全球基金、联合国机构等。

据莱索托发展计划部统计，2019/20财年，莱共接受外国政府和国际社会援款约3.7亿美元，同比下降6.18%，其中，多边援款约2.13亿美元，占比57.51%；双边援款约1.24亿美元，占比33.5%。提供援款的主要国际组织和国际金融机构有：世界银行、全球基金、联合国机构、国际农业发

展基金、全球环境基金、非洲发展基金、国际卫生组织、国家劳工组织及欧盟等。2019/20财年多边机构援款中，联合国机构援助9936万美元，占47%；世界银行援助4365万美元，占21%；全球基金援助2796万美元，占13%；欧盟援助2077万美元，占10%。向莱提供援款的外国政府有美国、中国、爱尔兰、南非、德国、利比亚、英国、日本、挪威、加拿大、瑞典和意大利等。

2019年4月，莱索托和欧盟签署3份援助协议，总价值7.6亿马洛蒂。其中，综合流域管理项目（ICM）投入6.24亿马洛蒂，目标是防治土地退化和水资源枯竭；参与社会责任的倡议项目（PISA）投入0.554亿马洛蒂，目的是增加民众对国家治理结构的了解；第五期技术合作设施项目（TCFV）投入0.785亿马洛蒂，将运营期再延长4年至2024年6月，累计金额达1.414亿马洛蒂。

2018年9月，中非合作论坛北京峰会期间，中国政府免除了莱方到期政府间债务，这极大地减轻了莱方的债务负担。在中非合作论坛框架下，中国政府在医疗卫生、互联互通、农业、清洁能源等领域向莱提供了多种援助，帮助其发展经济和改善民生。

中国政府除了提供上述援助外，新一批致力于实现基础设施联通和改善民生的务实合作项目在莱落地生根。2018年12月，中国政府援莱莫比蒂—塞赫拉巴泽贝道路升级项目（以下简称莫塞公路项目）开工。该项目将莱南部喀察斯奈克区92公里唯一主干道由碎石路升级为柏油路，同时将莱唯一的世界自然文化遗产——塞赫拉巴泽贝国家公园连入莱全国公路网，建成后将显著带动当地旅游业增长。2020年12月，中国援莱马费腾光伏电站项目一期开工，建成后将帮助莱缓解电力紧缺困难，优化能源结构，促进地区经济发展。2021年2月，中国援莱马塞卢地区医院及眼科诊所项目开工，建成后将为莱民众就近就医提供便利，大幅降低医疗成本。此外，马塞卢消防站和农产品仓储中心等项目将进一步完善莱市政建设，促进农产品贸易，改善人民生活。

2020年3月，马云公益基金会和阿里巴巴公益基金会捐赠的医用防疫物资抵莱，这是新冠肺炎疫情暴发以来，莱索托收到的首批境外医用物资援助，其中包括10万个口罩、2万多个检测试剂盒、740余件防护服(PPE)和1100多个防护面罩。

2020年4月，由马云公益基金会捐赠的第二批医疗防护物资抵莱，这批物资包括：呼吸机、病毒采样设备和提取试剂、防护服、防护面罩、手套和额温枪等各类防疫物资。

2020年5月，由马云公益基金会和阿里巴巴公益基金会捐赠的第三批抗疫物资抵莱，这批物资包括：呼吸机、额温枪、普通医用口罩、N94及N95口罩、个人防护用品等。

2020年5月、10月，中国政府两批援莱抗疫物资抵莱，主要包括医用N95口罩、普通医用口罩、医用防护服、额温枪、医用隔离眼罩、医用手套和鞋套等。

2020年9-10月，中国政府抗疫医疗专家组在莱开展抗疫援助工作。专家组赴莱卫生部、新冠肺炎定点医院、国家核酸检测实验室及世卫组织驻莱代表处走访调研，分享抗疫经验，培训莱社区防控及医务人员，向莱政府提交了国家疫情防控建议书。

2021年3月和5月，莱收到新冠肺炎疫苗实施计划（COVAX）提供的两批各3.6万剂阿斯利康新冠肺炎疫苗，同时，启动国家疫苗接种计划。第一阶段为莱国家领导人、一线医护工作者注射疫苗。新冠疫情期间，美国政府向莱提供了约8100万马洛蒂援助，捐赠个人防护用品和医疗设备，用于支持莱新冠病毒检测、临床护理、疫情监测及疫苗准备等。世界银行向莱提供750万美元资金，用于支持莱应对新冠疫情，加强国家公共卫生系统。此外，世界卫生组织向莱提供了20万美元资金，全球基金向莱提供了200万美元资金，欧盟向莱提供了550万欧元资金，联合国机构向莱提供了123万美元资金。



莱索托国家会议中心

3.5 中莱经贸

3.5.1 双边协定

2007年1月，中莱两国政府签署《莱索托454种商品对中国出口享受零关税待遇》的换文；2012年，中莱两国政府签署《在2013年内实施莱索托95%商品对中国出口享受零关税待遇》的换文；2014年，中莱两国政府签署《在2015年内实施莱索托97%商品对中国出口享受零关税待遇》的换文，促进莱索托对中国出口。

【货币互换协议】中国和莱索托未签署货币互换协议。

【产能合作协议】中国和莱索托未签署产能合作协议。

【基础设施合作协议】中国和莱索托未签署基础设施合作协议。

【FTA协议】中国和莱索托未签署FTA协议。

【双边经贸磋商机制】2018年6月1日，签署《中华人民共和国政府和莱索托王国政府经济、贸易、投资和技术合作框架协定》。

3.5.2 双边贸易

中莱两国贸易额总体较小。中国对莱主要出口工业制成品和机电产品，从莱主要进口羊毛和马海毛等轻纺产品。2020年，受新冠疫情影响，中莱双边贸易大幅下降。据中国海关统计，2020年，中莱双边贸易总额7164.5万美元，同比下降30.6%，其中，中国对莱出口5938.2万美元，同比下降17.6%，中国从莱进口1226.2万美元，同比下降60.8%。

表3–2　2016–2020年中莱双边贸易统计

（单位：万美元）

年份	贸易总额	增幅（%）	中国出口	增幅（%）	中国进口	增幅（%）
2016	7434.5	-21.9	5470.1	-34.2	1964.4	63.7
2017	8614.8	15.0	6130.1	12.0	2484.7	26.5
2018	9422.8	9.4	6413.9	4.6	3008.9	21.1
2019	10330.8	9.6	7203.4	12.3	3127.4	3.9
2020	7164.5	-30.6	5938.2	-17.6	1226.2	-60.8

资料来源：中国海关总署

3.5.3 中国对莱索托投资

据中国商务部统计，截至2020年末，中国对莱索托直接投资存量1758万美元。

目前，驻莱中资企业未参与当地矿产资源领域投资，无300万美元以

上的大型投资项目。

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2020年，中资企业在莱索托对外承包工程新签合同额1.31亿美元，完成营业额7927万美元。对外劳务合作派出0人，期末在外277人，期末在外各类劳务人员数量433人，在莱雇员数量759人。

近三年，中国在莱在建大型工程项目包括：莫塞公路项目（项目金额12510万美元，援外项目，青建集团股份公司承包工程）、马费腾70兆瓦光伏电站项目一期（项目金额7018万美元，援外项目，中材节能-特变电工联合体承包工程）、马拉卡贝—莫农查60公里道路升级改造项目（项目金额7942万美元，中国地质南部非洲分公司承包工程）、布达布提工业区基础设施及厂房建设（项目金额5303万美元，青岛联凯建筑工程有限公司承包工程）、马布嘴城市道路升级项目（项目金额2341万美元，中国地质南部非洲分公司承包工程）等。2020年1月，华为公司承接莱索托Vodacom网络建设及升级改造项目。莱索托对房建、道路等工程质量标准总体执行南非标准局（SABS）的标准，莱索托也有一部分当地的图集标准，主要用于其道路项目。

3.5.5 境外经贸合作区

中国企业尚未在莱索托建立境外经贸合作区。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

莱索托为世界最不发达的内陆国家之一。由于历史、自然和社会状况等原因，长期以来，当地经济发展较为落后。自20世纪90年代以来，莱政府为改变贫穷状况，实施自由开放的经济政策，采取一系列措施积极吸引外国投资，鼓励私营经济，努力扩大就业，促进经济可持续发展，取得了一定成效。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，莱索托在全球最具竞争力的141个国家和地区中排名第131位。

世界银行《2020年营商环境报告》显示，2020年，莱索托在全球190个经济体中排名第122位。

近年来，莱积极推动政府数字化管理和服务，建立了多个政府数字平台。莱索托是非洲为数不多引入国民身份生物识别技术的国家之一，此外，莱政府还建立了一站式商务促进中心，推广网上办税系统，一定程度上发展了本国政府线上服务水平，但和其他数字化管理快速发展地区相比，莱公共部门数字化发展仍较为缓慢，对现有的通信技术工具利用有限，不同系统之间缺乏互联互通。联合国电子政务调查报告数据显示，2020年，莱电子政务发展指数为0.4593，在193个国家中排名第135位，排名有所提高，但仍较为靠后。

莱《2018/19-2022/23国家战略发展规划》明确提出将科技创新列为四大优先发展领域之一，加强高等院校、企业及政府在研究创新方面的合作，为高等院校的产品开发和创新工作提供支持性基础设施，建立激励机制鼓励高等院校参与研究创新，创建并进一步支持创新中心和孵化中心的科研活动，提供孵化资金和指导，探索建立合作激励机制。2019年，莱政府推出“经济实验室”项目，用于吸引本国及其他地区的项目投资者参与优先发展领域投资，促进本国经济发展。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

【名称】莱索托货币名称为洛蒂（loti），复数称马洛蒂（maloti）。莱索托马洛蒂和南非货币兰特挂钩，并和兰特等值。

【兑换】用国际通用货币可自由兑换马洛蒂，但马洛蒂不能自由兑换

国际通用货币。

【汇率】2020年，受新冠肺炎疫情影响，马洛蒂大幅贬值，4月份美元对马洛蒂汇率为1:19，欧元对马洛蒂汇率为1:20.5。2021年以来，马洛蒂有所升值，4月份美元对马洛蒂汇率约为1:14.3，欧元对马洛蒂汇率约为1:17.2。

【结算】人民币和马洛蒂不能直接结算。

4.2.2 外汇管理

莱索托属于外汇管制国家，莱银行不允许开立外汇账户，外汇汇款需按当日牌价转为当地货币，如需外汇，可用当地货币购买。投资者利润可在完税后，通过银行兑换外汇后汇出。莱股东分红税为25%。经常账户下的支付以及管理费和其他服务费用的支付，只要不是作为销售、利润、购买和收入来计算的，都可以由授权经销商根据发票汇出。外国人携带现金出入境的限额为2万马洛蒂。

4.2.3 银行和保险公司

【中央银行】莱索托中央银行（Central Bank of Lesotho）是国家银行，负责起草和执行货币政策、管理外汇储备和制定汇率、发行货币。

【商业银行】莱索托共有4家商业银行，分别是：莱索托莱利银行（NedBank Lesotho Bank）、莱索托标准银行（Standard Lesotho Bank）、莱索托第一国家银行（First National Bank Lesotho Ltd）和莱索托邮政银行（Lesotho Postbank）。

【中资银行】莱索托无中资银行。

【保险公司】莱索托共有10家持证保险公司，主要为人身保险和财产保险。莱索托主要的保险公司有：莱索托国家人寿保险有限公司（Lesotho National Life Assurance Ltd）、莱索托国家一般保险有限公司（Lesotho National General Insurance Company Ltd）、联盟保险有限公司（Alliance Insurance Company Ltd）、莱索托都市保险有限公司（Metropolitan Lesotho Ltd）等。

【开立当地银行账户】外国企业在莱当地银行开立账户较为便捷，所需材料包括莱贸工部颁发的贸易许可证书、莱税务局颁发的税务证书、公司法人居留许可和护照复印件、公司开立账户申请等。若资料齐全，账户可立刻开通。

4.2.4 融资渠道

莱索托规定外国企业在当地享受国民待遇。企业同银行有长期业务关系且有信誉者，可抵押不动产进行融资，一般为评估价的70%。莱商业银

行可为合同完善、信誉良好企业开具保函，一般应有100%的现金作为抵押。2021年4月，莱央行基准利率为3.5%，贷款基础利率为8.25%，根据贷款种类、贷款期限、贷款企业运营情况及贷款记录等情况，每个客户的实际贷款利率在基础利率上有所上浮。一般来说，商业贷款的实际利率约为12.25%-15.25%，房贷的实际利率约为9.25%-10.25%。

4.2.5 信用卡使用

目前，莱索托莱利银行（NedBank Lesotho Bank）、莱索托标准银行（Standard Lesotho Bank）、莱索托第一国家银行（First National Bank Lesotho Ltd）3家银行发行信用卡。中国国内各银行发行的维萨卡和万事达卡可在莱使用。

4.3 证券市场

2016年1月22日，莱索托央行宣布成立莱索托证券交易所。目前，莱证券交易所由莱央行运营。莱央行表示，待条件成熟后，将交由私营机构管理，届时莱央行将不再参与交易所日常管理。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【电价】2020/21财年，莱索托居民用电价格为1.4782马洛蒂/度（约合0.1034美元/度），工业及商业高压用电价格为0.2559马洛蒂/度（约合0.0179美元/度），工业及商业低压用电价格均为0.2767马洛蒂/度（约合0.0193美元/度）。

【水价】2020/21财年，莱索托居民用水0-5吨价格为5.53马洛蒂/吨（约合0.39美元/吨），5-10吨为9.39马洛蒂/吨（约合0.66美元/吨），10-15吨为16.52马洛蒂/吨（约合1.16美元/吨），用水量超出15吨为22.78马洛蒂/吨（约合1.59美元/吨）。政府、商业及工业用水价格均为15.03马洛蒂/吨（约合1.05美元/吨），学校及宗教机构用水价格为14.9马洛蒂/吨（约合1.04美元/吨）。

【天然气】2021年，莱索托天然气零售价格为：1.5公斤装40马洛蒂/罐（约合2.8美元/罐），3公斤装75马洛蒂/罐（约合5.24美元/罐），4.5公斤装115马洛蒂/罐（约合8.04美元/罐），6公斤装150马洛蒂/罐（约合10.5美元/罐），9公斤装220马洛蒂/罐（约合15.38美元/罐），14公斤装345马洛蒂/罐（约合24.13美元/罐），19公斤装465马洛蒂/罐（约合32.52美元/罐），48公斤装1150马洛蒂/罐（约合80.42美元/罐）。

【油价】2021年5月，莱索托93号汽油价格约为13.35马洛蒂/升（约合0.93美元/升），柴油价格约为13.15马洛蒂/升（约合0.92美元/升）。

4.4.2 劳动力工薪及供需

【最低工资标准】莱索托劳工部2019年4月，公布的最新最低工资标准如下：

表4-1 莱索托最低工资标准

（单位：马洛蒂）

工　种	为同一雇主工作低于12个月的员工每月最低标准	为同一雇主工作超过12个月的员工每月最低标准
普通工人	1620	1768
普通纺织工人	1900	2104
纺织机械实习工人	1900	/
纺织机械操作工人	2042	2120
普通建筑工人（重体力活）	2309	2542
持技术证书的建筑机械操作工人	3635	4051
仓储批发、零售超市及家具店员工	2230	2367
40名雇员以上的面包房员工	2230	2367
小超市、40名雇员以下面包房、咖啡店和加油站员工	2002	2131
酒店服务员	2230	2367
餐厅服务员	2027	2176
保安	1907	2243
门卫	1726	1872
殡仪馆工作人员	2230	2367
清洁工	2230	2367
持B/EB/C1驾驶执照司机	2209	2420
持C/EC1驾驶执照司机	2392	2622
持EC驾驶执照司机	4445	5460
持技术证书的汽车修理工	3371	3568
小企业员工	1133	1284
轻体力劳动工人	624	689

数据来源：中国驻莱索托大使馆经济商务处收集整理。

【外籍劳务需求】莱索托限制非技术性外籍劳务进入本国就业市场。根据莱《外国人管理法》规定，当地雇员人数达到350人以上的制造业企业，可按照外籍劳工占比5%的标准使用外籍劳工，当地雇员人数在50-350人的制造业中小企业，可雇佣的外籍劳工人数不得超过10人。在莱外籍劳务以中国台湾企业在大陆招聘的纺织服装行业的技术和管理人员为主。

4.4.3 土地及房屋价格

【土地购买及使用规定】外资独资企业不能在莱索托购买或拥有土地，但可以获得政府批准的租赁用地，外资独资企业可自建厂房，也可要求莱索托国家开发公司（LNDC）为投资者建厂房，建成之后厂房由投资者租赁。

【土地租赁价格】据莱土地管理局统计，莱索托土地租赁基准价格如下：工业用地每年租金分3等，分别为0.60、0.38、0.23马洛蒂/平方米；商业用地每年租金分4等，分别为0.79、0.57、0.35、0.24马洛蒂/平方米；住宅用地每年租金分6等，分别为0.29、0.24、0.21、0.17、0.12、0.08马洛蒂/平方米。教育、医疗等特殊用地的价格另有规定。

【房屋租金】莱国家开发公司新建厂房每月租金为10马洛蒂/平方米，其他厂房每月租金为7-8马洛蒂/平方米，每年上涨7.5%。莱国家开发公司购物中心店铺租金为80马洛蒂/平方米，办公室租金为60马洛蒂/平方米，每年上涨10%。国王大道购物中心店铺租金为100马洛蒂/平方米，办公室租金为85马洛蒂/平方米，每年上涨10%。据马塞卢市政厅计算，房屋年租赁价格大约是房屋价值的0.2-0.275%。

4.4.4 建筑成本

近年来，随着通货膨胀加剧，莱索托建筑材料价格涨幅较大。2021年5月，莱索托主要建筑材料价格如下：

表4–2　2021年5月主要建筑材料价格

商品	单位/规格	价格（马洛蒂）
水泥	型号42.5N，50公斤/包	96.0
白水泥	5公斤	64.0
腻子粉	10公斤/包	185.0
底涂涂料	20升/桶	480.0
外墙涂料	20升/桶	1255.0

模板	2500mm×1200mm，每张	550.0
钢筋	每吨	14000.0
铁皮瓦	平方米	150.0
河沙	粗砂，立方米	150.0
粘土砖	抹灰砖，块	2.3
粘土砖	面砖，块	5.7
砂岩石	普通尺寸，块	19.0
防潮布	30×3m，卷	450.0
813单开内门	813mm×2032mm，个	400.0
813单开外门	813mm×2032mm，个	1300.0
木方	76mm×50mm，米	26.8
193钢筋网	2.4m×6m	690.0
碎石	每吨	160.0（不含运输）
商品混凝土	C20，立方米	1700.0
商品混凝土	C25，立方米	1850.0
商品混凝土	C30，立方米	1950.0
商品混凝土	C35，立方米	2000.0

数据来源：中国驻莱索托大使馆经济商务处收集整理

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

莱索托政府主管贸易的部门是贸工部和小企业及市场部。主要职责包括：制定促进贸易和工业发展政策法规，监督管理政策法规实施，建立完善制度体系，营造有利的贸易、投资、工商业发展环境，促进对外贸易，吸引外商投资。

5.1.2 贸易法规

莱索托作为南部非洲关税同盟（SACU）成员国，在货物和服务贸易等方面采取与SACU同样的法规政策和贸易措施，SACU关税税则和反倾销等政策都适用于莱。

其他和贸易相关的主要法律法规主要有：《促进小型企业发展白皮书》《2011年公司法》《2011年贸易企业法》《2012年企业条例》《合作法》《1967年农产品购销法，1999年合作政策和2000年合作社法》《2002年小型企业白皮书》《1969年先行性行业鼓励法》《1993年和1996年贸易企业法，1999年贸易企业法规》《竞争法》《1974年价格调控法》《1984年进出口法，1996年进出口条例及修订，进出口关税及征收条例》《1970年度量衡法》《2005年公共服务法》《艾滋病政策法规》《2019年商业许可及注册法案》《2020年商业许可及注册条例》。

相关贸易法规可浏览网址：

https://www.lesothotradeportal.org.ls/index.php?r=site/displaythemostrecentxx&category=Legal%20Document

5.1.3 贸易管理的相关规定

（1）贸易管理相关规定

在南部非洲关税同盟的统一贸易规则下，莱索托于1996年制定了第5号《进出口控制法案》和1997年第3号《贸易企业法案》。这两个法案规定的有关贸易管理措施和南非相同。

莱实行自由贸易制度，对一般商品进口没有许可证管理，但对一些特殊商品实行许可证管理。实行许可证管理的商品包括：鲜活海产品、酒类、石油及部分石化产品、放射性矿产品、废旧产品、对环境有害的产品、赌博器材以及武器等。经营彩票、赌博和酒类等商品的企业，需要领取特殊

经营许可证。

（2）进出口管理

莱索托国家税金局（Lesotho Revenue Authority, LRA）发布莱进出口贸易商通关相关管理制度。

南非国家税务局（South African Revenue Services, SARS）在和莱接壤的卡里道斯波尔特（Caledonspoort）、马布嘴大桥（Maputsoe Bridge）、马塞卢大桥（Maseru Bridge）、喀查斯内克（Qacha’s Nek）和泛路易斯关口（Van Rooyen’s Gate）等5个陆路商业口岸实施贸易商电子申报通关新系统。目前，通关申报通过电子申报完成。

莱索托进出口商或保税企业，应先在南非海关完成登记手续，在南非国家税务局（SARS）登记并获得进出口商或保税企业编码，此编码由指定或推荐的登记代理使用，且所有莱贸易商必须委任一个“南非注册代理商”负责处理通关申报相关事宜，同时该南非注册代理商还需办理登记手续，以确保其有权代理相关业务。

莱关税目录是根据《协调的商品种类和编号体系》制定的。税率分为两类：对最惠国待遇国家的税率、对一般国家的税率。当进口商品不是直接从原产地国家进口时，按照向莱出口国家的标准征收关税。

5.1.4 进出口商品检验检疫

莱索托进出口商品标准和检验检疫工作分别由贸工部、农业和粮食安全部负责，其中，工业品由贸工部负责，农产品和食品由农业和粮食安全部负责。莱索托检验检疫执行南部非洲关税同盟统一标准。

5.1.5 海关管理规章制度

莱索托作为南部非洲关税同盟成员国，其海关监管工作和南非海关协调一致，双方签有联合协作协定，和南非海关配合执行海关监管制度。货物通过南非海关转口到莱后，双方有关关税、反倾销条例、非关税壁垒等监管法规是一致的。

莱关税计征制度执行南部非洲关税同盟规定，具体内容如下：

【特惠税】南部非洲关税同盟成员国之间相互进出口货物免征进口关税。成员国对从关税同盟区以外进口的货物征收统一关税，关税在进口货物抵达的第一个口岸征收。

【关税】关税的征收采取从价税计算。海关依据货物交易的价值估价，其价格是进口商实际支付的货物价格加上发生的特定费用和成本。此外，还可以采用以下几种方式估价：相同货物的交易价值；演绎推理方法；再出售价格；利用生产成本、利润和其他支出参数计算出来的价值。海关估

价可以依据FOB价格，也可以依据CIF价格。平均关税税率为12%。

莱索托现行关税法于1982年颁布，1988年进行了部分修改。莱为南部非洲关税同盟成员，其进口商品税率和其他同盟国相同。根据莱关税法案，莱进口商品根据不同的商品种类按不同的税率征税。在莱投资办厂，生产设备和原材料免关税。

【海关附加税】大多数进口货物在征收关税后还要附加征收15%的增值税。但如果进口的货物是用于加工生产后再出口，则可以免交加征的增值税。

【反倾销和补偿税】当进口货物的FOB售价低于其国内价值时，可对该进口货物征收反倾销税。反倾销决定一般由南非贸工部作出，莱索托照单执行。

【关税返还】对进口用于加工再出口的货物，采取先征后返的办法，即在最终加工产品出口后，生产者可以申请返还进口货物时缴纳的关税，但生产者必须提供证明进口货物是用于加工再出口的有关文件。

【保税仓库】对进口货物加工企业，莱索托允许建立保税仓库。进口加工企业把进口货物先存放在保税仓库，海关进行严格监督，只有货物进入国内消费时才征收关税。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

莱索托外国投资主管部门是贸工部下设机构和小企业及市场部下设机构，主要有：

（1）莱索托国家开发公司（LNDC）

电话：00266-22312012，52000214，52312012

传真：00266-22310038

电邮：info@lndc.org.ls或ce@lndc.org.ls

网址：www.lndc.org.ls/home

（2）巴索托企业开发公司(BEDCO)

电话：00266-22312094

传真：00266-22310455

电邮：info@bedco.org.ls或itadmin@bedco.org.ls

网址：www.bedco.org.ls

5.2.2 投资行业的规定

（1）莱索托和外国投资相关的法律法规

2019年和2020年，莱政府先后出台了《商业许可及注册法案》（The Business Licensing and Registration Act, 2019）和《商业许可及注册条例》（The Business Licensing and Registration Regulation, 2020）。根据新规，满足以下任意条件的企业将被视为外商企业：企业所有人不是莱公民；合伙企业中大多数合伙人不是莱公民；股份企业中30%以上股东不是莱公民。

所有外商在莱投资均需申请商业许可证（Business Permit），并在此基础上申请营业执照（Business License）和商务身份证（Business Identification Card），其中，商务身份证需每年更新。申请上述证件的主要要求包括：投资额不少于200万马洛蒂，并且存在莱本地金融机构中；遵守本地劳工法，本地雇员不少于6人；企业社会责任计划书；企业对莱经济发展的战略意义的商业企划书；技术技能转让计划书；商业经营转让给本地公民计划书。

为促进莱当地企业发展，新规还列出了47个受保护的商业类别，这些行业只允许巴索托人经营（不包括后入籍的莱公民），新规颁布前已取得的营业执照依然有效，直至营业执照过期。外国人可以进入这些行业，但持股份额不得超过49%。新规中47个受保护的行业为：

1) 国际公路货运物流；
2) 道路运输物流；
3) 汽车经销商；
4) 房地产代理；
5) 清关代理；
6) 仓储活动；
7) 家用燃料、瓶装煤气和煤炭零售；
8) 快餐（不含完整的餐馆服务）；
9) 护发和美容；
10) 机动车和摩托车的维修维护；
11) 家政服务；
12) 洗车；
13) 养马；
14) 养羊；
15) 养猪；
16) 饲养家禽；
17) 家畜及相关产品销售；
18) 旅行社；
19) 清洁服务；
20) 景观保养和维护；

21) 摄影服务；
22) 在摊位或市场零售食品、饮料、烟草制品、纺织品、服装和鞋类；
23) 在专卖店零售文化和娱乐用品；
24) 商业代理和经纪人；
25) 动物饲料零售；
26) 面包和糖果零售；
27) 汽车零配件零售；
28) 汽车零部件维修；
29) 摩托车零配件销售、保养和维修；
30) 酒类批发零售；
31) 肉类及制品批发零售；
32) 果蔬零售；
33) 果蔬种植；
34) 预加工肉食及菜肴零售（不含完整的餐馆服务）；
35) 液化石油气和石油产品供应；
36) 非专卖店的零售销售；
37) 五金、油漆和玻璃产品零售；
38) 二手产品零售；
39) 不在商店、摊位或市场的零售；
40) 在专卖店批发零售药品和医疗用品、化妆品和卫生用品、健康产品；
41) 外卖服务；
42) 印刷和商务服务；
43) 复印、文件编制和其他专门的办公服务；
44) 电气、管道和其他建筑安装活动；
45) 焊接服务；
46) 服装和鞋类的缝补维修；
47) 金属废料回收。

（2）莱索托引进外资政策服务体系

为鼓励工业投资项目，莱政府建立了工业开发区。工业区有较好的基础设施，莱索托国家开发公司（LNDC）可以向投资者提供各种厂房设施，投资者也可以在租赁的土地上自建厂房设施。另外，莱政府一次性向投资制造业企业提供50%的员工技术培训费。

莱索托国家开发公司（LNDC）现有8个工业开发区，包括马塞卢工业区、铁桑尼工业区、提夸工业区、恩也尼工业区、马布嘴工业区、布达布提工业区、哈贝洛工业区、马费腾工业区及莫哈勒斯胡克工业区。

（3）莱索托禁止外国人投资的行业

莱相关法律规定外国商人或企业不得从事的业务包括：理发店、啤酒店、肉店、小吃店、国内燃油经销商、乳制品店、咖啡馆、总经销商、蔬菜水果店、小贩及街头地摊、街拍摄影、经纪人、面积1000平米以下小型超市、美发美容店、汽油经销商、帐篷经销商等。莱新政府规定，政府法律事务不得聘用外国律师。

在实际操作中，莱贸工部对零售执照从严发放，一般只发给莱籍人。但部分中国商人从莱籍人手中租用或购买零售执照，从事零售活动。

莱法律规定，超市、小型超市等零售店可以销售食品及其他家庭用品，但不得销售药品、汽油、机动车辆或维修车辆。销售药品、汽油、机动车辆或维修车辆必须申请专门的执照。但如果超市或小型超市的经销商获得了其他种类的执照，可以销售执照规定种类的商品。

（4）允许外国人投资产业的股权限制

莱2005年制定的《矿产和矿物法案》规定，100平方米以下的小型矿产开采许可证仅发放给莱公民，外商可投资钻石矿等大型矿产开采，但莱政府必须拥有矿产公司至少20%的股份。

（5）莱政府鼓励外国人投资的行业

莱鼓励投资的产业领域为：进口替代产业、出口加工产业、劳动密集型产业、充分利用当地自然资源的产业以及电子新兴产业。具体投资行业包括：矿业开采业、农林种植业、畜牧养殖业、加工制造业、纺织服装业、建筑材料业和旅游业等。

莱政府为鼓励外国投资，规定企业股东的红利不征税，利润自由转移，投资者利润可在完税后通过银行兑换外汇后汇出。加工贸易出口企业可以向莱有关银行申请优惠贷款。

（6）外资参与当地能矿资源类投资合作的法规

莱《矿产和矿物法案》（MINES AND MINERALS ACT）于2005年制定，2015年获内阁批准，该法案对莱矿产勘探和开采作出了明确规定：

一是莱矿业部为采矿业的政府主管部门，矿业部设置1名矿业专员负责采矿业的日常监督管理。

二是设立采矿委员会（Mining Board），委员会成员包括：矿业部常务秘书（担任主席）、矿业专员、矿业部法律官员（担任秘书）、财政部官员代表、2名金融、环境、采矿或地质领域的技术人员（矿业大臣任命）、1名商会代表（商会提名并由矿业大臣任命）。委员会审议事项如涉及地方政府管辖的土地，应邀请地方政府代表参会，但该代表无权投票。

三是申请矿产特许权或协议（mineral concession or agreement），应通过矿业专员向采矿委员会书面提出申请，在资金保障、勘探技术、环境保护、工作方案等达到要求，并经委员会审议后，由莱矿业大臣批准、签发、续签、取消或暂停。

四是宝石的矿产特许权使用费（Royalty）为销售总额的10%（其他矿物质或矿产品为3%）。

（7）外资参与当地农业投资合作的规定

外资参与莱农业投资合作，不能获得农业耕地所有权，可租赁土地用于农业投资合作，最长租用年限为90年。

（8）外资参与当地林业投资合作的规定

外资参与莱林业投资合作，不能获得林业所有权，可租赁土地，最长租用年限为90年。

（9）当地金融业投资准入的规定

外国金融机构在莱设立分支机构从事银行业务需满足以下条件：

一是外国金融机构申请设立分支机构的18个月前至分支机构营运期间，其净资产不低于10亿马洛蒂；

二是外国金融机构需提交经审计的财务报表作为净资产证明，无形资产不计入净资产；

三是外国金融机构需依赖其所属银行集团满足净资产要求的，其自身净资产不低于4.5亿马洛蒂；

四是外国金融机构设立的分支机构应留存不少于1000万马洛蒂或不低于该分支机构总资产8%的风险备用金；

五是外国金融机构设立的分支机构需至少聘用两名莱籍且在莱居住的当地管理人员担任董事会成员，其中一名需担任该分支机构CEO。

莱属于外汇管制国家，莱银行不允许开立外汇账户，外汇汇款需按当日牌价转为当地货币，如需外汇，可用当地货币购买。投资者利润可在完税后，通过银行兑换外汇后汇出。经常账户下的支付以及管理费和其他服务费用的支付，只要不是作为销售、利润、购买和收入来计算的，都可以由授权经销商根据发票汇出。

莱中央银行对外国金融机构在莱设立的分支机构经营活动进行监管。莱相关的监管法律法规包括：2005年颁布的《外国金融机构的分支机构运营监管法案》、2012年颁布的《金融机构监管法案》、2014年颁布的《金融市场监管法案》等。上述法律法规均在莱央行网站公布，查询网址：www.centralbank.org.ls/index.php/legislation。

（10）莱索托对数字经济的管理规定

莱尚未出台数字经济相关的政策和法规。

（11）莱索托对文化领域投资的规定

莱尚未出台专门关于文化产业的法律法规，对外资企业投资教育、广播、网络媒体等并无特别的规定和限制。莱在媒体方面的监管部门为通讯部，主要监管法律法规为2012年出台的《通信管理法案》。查询网址：http://www.lca.org.ls/。

1989年6月，中莱签署《中华人民共和国政府和莱索托王国政府文化协定》，旨在推动两国在文化、教育、科学、卫生、体育、出版和新闻广播等方面的交流和合作，有效期5年，到期后自动顺延。协定的主要内容包括：两国互派作家、艺术家访问；两国互派艺术团体访问演出；两国相互举办文化艺术展览；鼓励两国教育机构交换教科书及其他教育方面的图书、资料；两国相互翻译、出版对方的优秀文学艺术作品，交换文化艺术书刊和资料等。此后，双方多次签署《执行计划》，进一步加强双方在文化领域的交流和合作。

5.2.3 投资方式的规定

莱索托允许外国投资者在莱设立代表处、分公司、子公司、有限责任公司等，采取独资经营、合资或合作经营的投资方式。莱多数行业对外资合资或合作经营没有股权限制。莱暂无有关外国投资建设开发区、出口加工区或工业园区的规定，暂无有关外国投资者以二手设备入股开展投资合作的规定，暂无外资并购安全审查、国有企业投资并购、反垄断、经营者集中等方面的法律，近年来无中资企业在当地开展并购。

5.2.4 基础设施PPP模式的规定

（1）莱索托基础设施PPP模式的主要类型

莱主要采用BOT模式投资基础设施项目，该模式主要应用于采矿和医院项目。

（2）莱索托负责PPP模式的主要政府部门及其职责

目前，莱PPP项目主要涉及公共工程部、矿业部及卫生部，其中，公共工程部主要负责项目建设阶段，矿业部和卫生部主要负责项目运营管理阶段。

（3）莱索托在基础设施PPP模式领域主要的政策法规文件

莱政府尚未出台专门的外资开展PPP模式的法律法规。

（4）莱索托采用PPP模式的主要项目介绍

1）莱辛钻石开采公司（Letšeng Diamonds (Pty) Ltd）：成立于1995年，最初私人投资者占股76%，莱政府占股比24%，1999年，获得莱辛矿（Letšeng Mine）开采权。2004年，英国宝钻公司（Gem Diamonds Limited）以1.885亿美金价格收购私人投资者76%股份，并将其中6%赠予莱政府，即宝钻公司占股70%，莱政府占股30%。2019年10月，莱辛矿特许经营权延期10年，至2029年。

2）皇后纪念医院（Queen 'Mamohato Memorial Hospital）：莱政府和南非医疗集团Netcare控股的Tšepong公司合作的PPP项目，皇后纪

念医院位于首都马塞卢，建成于2011年，总投资额约1亿美元，拥有425张床位，是莱全国规模最大、设施最先进的医院。Tšepong公司拥有该医院至2026年的特许经营权。2021年，该公司和莱政府矛盾不可调和，合作或将提前终止。该医院每年门诊病人约37万人次，住院病人约2.3万人次。莱实施全民公费医疗制度，2019年10月，莱卫生大臣卡比表示，莱政府每年将支付该医院诊疗费用5.4亿马洛蒂。

目前，在莱开展基础设施PPP合作模式的外商投资企业主要来自南非和英国。中资企业在莱暂无PPP项目。

5.3 数字经济相关政策和法规

（1）莱政府出台的支持数字经济的相关政策

莱政府尚未出台支持数字经济的相关政策。

（2）莱索托和发展数字经济相关的法律法规

2020年底，莱索托通讯管理局（LCA）制定新规：所有在互联网社交平台拥有100个粉丝以上的信息发布者将被视为互联网广播公司，需提供身份证明、居住证及相关资质证明后，在LCA进行注册登记，LCA对所有上传任何互联网平台的任何消息（文本、图片、音视频等）进行监管。目前，该规定尚未完成内阁审批。

（3）莱索托对外商投资数字经济相关行业的准入政策及优惠政策

莱政府尚未出台外商投资数字经济相关行业的准入政策或优惠政策。

5.4 绿色经济相关政策和法规

莱政府尚未出台支持绿色经济的相关政策，对外商投资绿色产业、投资污染行业绿色改造的优惠政策，以及和碳排放相关的法规等。

莱索托和发展绿色经济相关的法律法规包括：1989年颁布的《国家环境规划》（NEAP）、2008年颁布的《环境法案》等。

莱政府赞同并遵守1972年《斯德哥尔摩宣言》和1992年《里约宣言》，并签署了以下国际环境公约：《保护动物和动植物公约》《捕捞和养护公海生物资源公约》《气候变化公约》《生物多样性公约》和《保护臭氧层蒙特利尔议定书》等。

5.5企业税收

5.5.1 税收体系和制度

莱索托对税收管理制定了三项法案，即《关税法》《销售税法（增值

税法）》和《所得税法》。

【关税法】莱索托《关税法》于1982年颁布，最近一次更新是在2017年4月。作为南部非洲关税同盟成员，其进口商品税率执行关税同盟统一规定。对外国投资者投资办厂所需进口的设备、材料免除关税。

【销售税（增值税）法】莱索托于1995年颁布《销售税法》，销售税为10%。2003年7月，莱取消销售税，改征增值税。

【所得税法】莱索托《所得税法》于1993年颁布，1996年进行了修订。根据该法，所得税包括公司所得税、个人所得税以及托管人所得税。2014年，莱国民议会通过《2014所得税法（修正案）》。2020年4月，莱税金局发布新的个人所得税税率，新税率的征税标准为：月收入4200马洛蒂以下免征个人所得税；4200-5350马洛蒂的部分按20%征税；5350马洛蒂以上按30%征税。针对在莱工作外国人，莱税金局规定了最低工资和最低缴税额，同时，给予每月580马洛蒂的税收抵扣额。莱国家税金局发布的《纳税须知》，要求在莱公司、合伙经营或个体经营者等法人实体到莱国家税金局登记注册，履行纳税义务，遵守申报期限。

公司、企业应提供的材料包括：公司备忘录和章程；营业执照；公司法人（董事）护照复印件；公司注册证书；雇员名册以及拟提供福利待遇清单；合伙经营企业应提供的证件；营业执照；合伙经营企业证书；合伙经营契约；雇员名册以及拟提供福利待遇清单及义务（责任）。

其他注意事项：

（1）企业完成税务登记注册后，经营过程中如公司负责人、名称或地址等发生变更，应书面上报莱索托国家税金局；

（2）企业必须按期提交纳税申报表并按（所得税和增值税等）规定条款依法纳税；

（3）商业企业需保留经营和收入、支出记录，包括原始记录、会计账簿、账册、账户资料、计算机存储信息、收据和发票、销售商品或提供服务的盈利或收入、购货折扣、回扣、信用证单据、借项清单、佣金和版税等文件，以及租赁支出、电话费、财产支出、工资支出、坏账计提、房舍和设备折旧等其他相关文件等。

【固定税收制度】2018年4月，莱税金局针对交通运输业和零售行业出台了固定税收制度。根据零售行业营业额，分别征收增值税和企业所得税。

莱国家税金局规定，工商企业必须依法纳税。企业如拒绝提交跨国间发生的所得税、增值税和薪酬发放纳税申报表、以欺诈手段或弄虚作假骗取退税、未能保留反映企业真实经营情况的收支记录、以开办或关闭企业来逃避税收等，均可被视为涉嫌纳税欺诈。

莱索托国家税金局总部

电话：00266-52215000，52215002
传真：00266-22312091
网址：http://www.lra.org.ls/
其他边境口岸服务电话：
（1）Caledonspoort口岸
电话：00266-22460621，22461790，工作时间06:00—22:00
（2）Makhaleng桥口岸
电话：00266-22785329，工作时间08:00—18:00
（3）Maputsoe桥口岸
电话：00266-22430257，工作时间24小时
（4）Maseru桥口岸
电话：00266-22312204，22316697，工作时间24小时
（5）Peka桥口岸
电话：00266-22550264，工作时间08:00—16:00
（6）Qacha's Nek Gate口岸
电话：00266-22950290，工作时间08:00—22:00
（7）Ramats'eliso's Gate口岸
电话：0027-823468945，工作时间08:00—16:00
（8）Sani Top/Pass口岸
电话：0027-826395050，工作时间08:00—16:00
（9）Sephapho's Gate口岸
电话：0027-731538905，工作时间08:00—16:00
（10）Tele Bridge
电话：58987814，工作时间08:00—22:00
（11）Van Rooyen's Gate口岸
电话：00266-22224700，工作时间08:00—22:00

5.5.2 主要税赋和税率

【关税】莱索托对外国投资者办厂所需进口的设备、材料免除关税。
【公司所得税】生产型企业税率为15%，其他类型企业税率为25%，农业企业税率为10%。
【个人所得税】从2020年4月起，莱索托个人所得税起征点为4200马洛蒂，4200-5350马洛蒂的部分按20%征税；5350马洛蒂以上按30%征税。对在莱工作的外国人，莱税金局规定了最低工资和最低缴税额，其中，主管最低工资6897马洛蒂，最低缴税额1000马洛蒂；经理最低工资9230马洛蒂，最低缴税额1700马洛蒂；总经理最低工资15230马洛蒂，最低缴税额3500马洛蒂。

【托管人所得税】莱索托托管人所得税税率为40%。

【增值税】莱索托企业增值税起征点为年销售额85万马洛蒂，税率分成4档：基本商品和出口商品为零税率；电力行业税率为8%；通讯行业税率为9%；一般商品税率为15%。

【零售行业固定税】2018年4月，莱索托对零售行业实行固定税制度，税收标准如下（单位马洛蒂）：

营业收入	增值税/月	企业所得税/月
≤300万	30,000.00	25,000.00
300-600万	57,600.00	45,000.00
600万-1000万	96,000.00	67,500.00
1000万-1500万	114,000.00	87,500.00
1500万-2000万	144,000.00	100,000.00
2000万-2500万	192,000.00	131,250.00
2500万-3000万	216,000.00	137,500.00
3000万-3500万	252,000.00	150,000.00
3500万-4000万	276,000.00	162,500.00
4000万-4500万	300,000.00	175,000.00
4500万-5000万	336,000.00	225,000.00
5000万-5500万	348,000.00	237,500.00
5500万-6000万	360,000.00	250,000.00

5.5.3 税收优惠政策

莱政府主要有以下税收优惠政策：

（1）制成品出口至南部非洲关税同盟以外的，生产型企业所得税为10%；

（2）南部非洲关税同盟之间贸易，生产型企业所得税税率为10%；

（3）当地或外国人为股东的生产企业，无股息分配所得税；

（4）外部管理技能和生产运营的相关特许权使用费，代扣所得税10%；

（5）莱国家税金局推出灵活增值税支付系统操作，以方便生产企业现金流动。

（6）在计税时，对当地雇员的培训费用可以按125%比例进行扣减。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

莱索托目前尚未有明确的经济特区法规。

5.6.2 经济特区介绍

莱索托目前尚未划定特殊经济区域，但其制衣产业近年来在美国《非洲增长与机遇法案》（AGOA）刺激下发展迅速，形成较大规模出口加工区，目前，有33家工厂分布在首都马塞卢市内及周边的三四个地区，厂房占地近百万平方米，雇佣当地工人近5万名。工厂每年可生产大约2600万条牛仔裤和7000万件针织类服装，产值超40亿马洛蒂，其中绝大多数销往美国，少量销往欧洲、加拿大和南部非洲关税同盟（SACU）国家。此外，还有一些小公司为服装企业提供周边服务，包括2家电脑刺绣公司、1家印花公司及3家包装公司等。

目前，莱政府正在研究在马费腾地区建立出口加工区和经济特区。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳工（动）法核心内容

莱索托现行劳工法为1992年颁布的《劳工法》第24号，该法案就劳资纠纷仲裁、工资、雇佣合同、劳保福利、工作时间、假期、非当地居民就业及工会等作了具体规定。2011年，莱对《劳工法》进行修订，2011年10月1日开始实施。

【最低工资标准】莱劳动部门每年定期发布最低工资标准。雇主须向雇员支付最低工资。

【正常工作时间】莱索托新《劳工法》规定，雇员每周工作时间不得超过45小时，每连续工作5小时应休息至少1小时；每周加班时间不得超过11小时，且加班工资不得低于正常工资的1.25倍。

【公共假日】莱索托每年有12个公共假日，工人应享受带薪休假。节假日如需加班，雇主应支付双倍工资或同意雇员调休1天。

【解雇】莱索托新《劳工法》规定，企业不得无故解雇工人。工人被解雇时有权为自己辩护。工作满1年的工人被解雇时，有权领取相当于2周工资的解聘费，因违法行为而解雇的除外。

【病假】根据《劳工法》，工人工作满6个月后，可享有最多12天的带薪病假；工作满12个月后，除12天带薪病假外还享有24天的半薪病假。但休病假须有医疗证明。

【产假】《劳工法》规定，女雇员可凭医疗证明休产假6周。除劳动合同有特殊规定外，雇主可不支付休产假者工资，但不得在此期间解雇雇

员。

【带薪产假】根据莱《劳工法》，连续在同一企业工作一年的纺织、服装业和皮革业工人可享受2周带薪产假，而其他行业如建筑业、运输业、小商业、批发、零售业、保安、殡葬、清洁等服务性行业的员工，连续工作一年以上的，可享受6周带薪产假。

【交通】根据莱《劳工法》，凡要求工人在晚8点至早5点间工作的，雇主有义务提供交通工具，并将其送到距工作地点10公里范围内离家最近的地方。

5.7.2 外国人在当地工作的规定

【工作许可的获取】外国投资企业的外籍企业负责人、管理人员、技术人员均需申请莱索托劳工部颁发的工作许可和移民局颁发的居住许可。近年来，莱劳工政策有所收紧，莱劳工部根据企业投资额和雇佣当地雇员数量给予一定外籍员工工作证配额，并要求尽量优先雇佣当地雇员。

【和工作相关的检查】获得合法工作和居住许可的外籍技术工人必须严格遵守当地法律。为规范外国人在莱开展经贸活动，莱有关部门组成联合执法组检查外国人在莱经商情况。检查内容包括：商店是否有合法营业执照，店主及雇员是否持有有效护照、居住签证和工作证等。违规者将被罚款或被拘留。

【特殊经营规定】莱索托法律规定公共假日零售店不得营业，但以下类型店铺除外：药店、加油站、葬礼策划机构、汽车维修、影院剧场、美发美容店。

5.7.3 外国人在当地工作的风险

在当地工作风险主要是注意防范社会安全风险。莱索托社会治安状况欠佳，针对外国人的恶性抢劫事件时有发生，中资企业、华人华侨多次遭遇持刀或持枪入室抢劫等恶性案件。因此，提醒中方赴莱工作人员应当加强安全防范意识，加强住所的安全防范措施，尽量避免单独前往治安不佳地区，避免携带大量财物，确保人身、财产安全。计划前往莱开展投资、承包工程或者经营商贸的中资企业，应对当地的安全状况有清醒认识，根据治安状况，谨慎选择投资区域，制定完善的安全风险防范措施。

莱索托负责劳动用工和就业事务的机构是劳动和就业部。

电话：00266-22322602

传真：00266-22325162

劳务专员联系方式：

电话：00266-22322181

传真：00266-22325163
电邮：labcom@leo.co.ls

5.8 外国企业在莱索托获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

莱索托法律规定，莱土地为国王名义所有，但允许投资者购买或租用土地。

网址：https://lesotholii.org/ls/legislation/num-act/2010/8

5.8.2 外资企业获得土地的规定

1979年，莱索托政府颁布第一部《土地法》，规定外国投资者和当地企业（或个人）共同投资建立，且当地企业（或个人）股份占51%或以上者，可以经莱政府批准购买并获得企业所需土地。企业所购土地使用年限最长为99年。

为鼓励外国投资者，2010年，莱对土地法作了修改，规定外国投资者和当地企业（或个人）共同建立，且当地企业（或个人）股份占20%或以上的合资公司，即可经政府批准购买并获得所需土地，企业所购土地使用年限最长为99年。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

莱索托对外资公司参与莱证券交易暂无规定。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

莱索托设有国家环境秘书处，隶属旅游、艺术及文化部，主管环境保护工作。该部门的主要职责是：制定环境发展计划、环境管理、自然资源保护、污染控制等。外国投资企业必须向该部门申请环境保护认证书，方可申请注册企业。

国家环境秘书处联系方式：
电话：00266-22313034，22311767
传真：00266-22310194
地址：P.O. Box 52 Post Office Building，Maseru 100，Lesotho
电邮：pmasita.mohale@mtec.gov.ls

网址：www.mtec.gov.ls

5.10.2 主要环保法律法规

莱索托主要有以下基础环保法律法规：

（1）1989年颁布的《国家环境规划》（NEAP）

http://documents1.worldbank.org/curated/en/161071468758723010/pdf/multi-page.pdf

（2）2008年颁布的《环境法案》

http://www.osall.org.za/docs/2011/03/Lesotho-Environment-Act-10-of-2008.pdf

5.10.3 环保法律法规基本要点

莱索托主要环保法律法规以环境规划、环境管理、环境质量标准、污染控制等为基础。莱专门设立了环境法庭，对任何破坏环境，违反环保法律法规的行为予以处罚。

【森林保护】莱索托森林覆盖率很低，因此，莱高度重视森林保护，基本上不允许砍伐森林，对特殊砍伐实行严格许可证制度。对破坏森林者将处以重罚。

【动植物保护】莱索托按照南部非洲关税同盟制定的统一规定，对动植物进出口进行检疫，禁止进口有可能对环境造成危害的动植物。

【大气保护】莱索托规定了相应的空气质量检测标准，对造成空气污染的企业或个人将处以重罚。

【水质量保护】莱索托规定了相关水质量检测标准，对造成水污染的企业或个人将处以重罚。

【污染处理】莱索托制定了对可能造成环境污染的废气、污水、化工产品等物品的处理原则，以及报批、检查制度。

【处罚】莱索托规定，对任何违反环保法律法规，造成空气、水质量等环境污染的企业法人或个人，将处以2年以上10年以下的监禁和罚款。

莱索托2008年《环境法案》对违反相关规定的处罚如下：

（1）对于阻碍环境监察的企业或个人，处以不少于5000马洛蒂罚款或2年以上监禁或二者并处；

（2）对于阻碍环境评估的企业或个人，处以不少于1万马洛蒂罚款或3年以上监禁或二者并处；

（3）对于未能及时真实记录生产活动的企业或个人，处以不少于5000马洛蒂罚款或2年以上监禁或二者并处；

（4）对于未达到环境法要求标准的企业或个人，处以不少于5000马

洛蒂罚款或2年以上监禁或二者并处；

（5）对于违反《环境法案》任何条款的企业或个人，处以不少于5000马洛蒂罚款或2年以上监禁或二者并处。

5.10.4 环境影响评估法规

莱索托建筑业建材环保标准和施工环境等，参照南非的相关规定执行。某些特定项目实施前，须进行环境影响评估。具体流程包括：提交项目简介；进行环境影响调查研究（14天）；进行环境影响报告复查和环境监测；管理部门颁发环境影响评估许可证。

5.11 反对商业贿赂规定

1999年8月，莱司法部颁布《预防腐败和经济犯罪法案》，并于2006年进行补充修订。具体内容详见：

http://www.commonlii.org/ls/legis/num_act/pocaeoa1999457.pdf。

2016年5月，莱央行颁布《财务信息公开管理条例》。具体内容详见：

https://centralbank.org.ls/images/Legislation/Supervision/Regulations/Insurance/Financial%20Institutions%20(Disclosure%20Financial%20Information)%20Regulations%202016.pdf

2003年，莱加入《非盟防止和打击腐败公约》；2005年，莱加入《联合国反腐败公约》。

莱《预防腐败和经济犯罪法案》禁止直接或间接贿赂公职人员或其家属，行贿及受贿均是犯罪行为，最低刑罚为10000马洛蒂罚款或10年监禁。莱腐败和经济犯罪局（DCEO）是莱政府的主要反腐败机构，必要时可要求公开公职人员甚至私人的财务信息，还要求公司制定内部行为规范，加强内部管理，严防商业贿赂。

5.12 外国公司承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

莱索托《2011年建筑业发展法案》对莱建筑工程业务作了较为全面的规定。莱政府成立了莱索托建筑业委员会，该委员会旨在为莱建筑业发展提供战略指导，确保国家建设政策的有效实施，实现建筑业的协调发展。

莱规定外国承包商必须在当地登记和注册公司，并获得有关部门授予的资质后，方可承包由莱政府或机构、企业在境内发包的工程项目。

莱公共工程和交通运输部规定，自2012年起，所有合同必须采用联合

建筑合同委员会统一的原则性建筑协议格式。该格式包含了合同双方的必要信息，如：业主、代理、合同文件、项目信息、保险、计划安排、实际完成额、准备工作及安全、支付方式、合同管理及投标人信息等。

5.12.2 禁止领域

莱索托规定外国承包商可承包莱政府和企业发包的任何工程项目。

5.12.3 招标方式

莱索托政府规定，所有政府发包的项目必须通过媒体（主要是报纸）发布招标信息，进行公开招标。莱政府为提高政府招标项目中当地人股份比例、当地雇工人员比例以及当地材料采购比例等评选标准，给予由当地人控股的公司最大15%的投标价格优惠（详见下表）。

满 足 条 件	享受投标价格优惠幅度
莱索托本地企业持股超过51%的合资公司	15%
莱索托公民持30%-50%股份的企业	10%
使用莱索托当地生产物资的供应商竞标者	
在莱索托开展业务并提升当地员工能力、履行合同超过50%的企业	
将50%以上的合同额分包给一家以上莱索托当地企业	
使用最多莱索托当地建材和服务的竞标者	
雇用最多莱索托当地劳工的竞标者	
莱索托人持10%-30%股份的企业	5%

5.12.4 验收规定

莱索托当地工程建设，主要由业主方（政府项目则为公共工程部）委托的建筑师、结构师、电气工程师等组成的监理团队对照《商务合同》及《技术合同》进行监管，负责工程质量、项目进度、环境保护等。工程验收一般按施工计划分阶段进行，项目完成后再对照合同进行总体验收。

莱索托对房建、道路等工程质量标准总体执行的是南非标准局（SABS）的标准，莱也有一部分当地的图集标准，主要用于道路项目。中国援建项目可采用中国标准。

5. 13 保护知识产权的规定

5.13.1 保护知识产权的法律法规

莱索托保护知识产权方面有1989年颁布的《产业产权法》《版权法》和《产业产权规则》三部法律法规，对专利、商标、产业设计、版权申请注册和使用作了专门规定，同时对发明和反不正当竞争等也作了相关规定。具体内容详见：

https://www.aripo.org/wp-content/uploads/2018/12/industrialpropert y2009-1.pdf（《产业产权法》）

https://ictpolicyafrica.org/en/document/57g0wt24fe（《版权法》）

https://www.aripo.org/wp-content/uploads/2018/12/industrialpropert yregulation1989.pdf（《产业产权规则》）

莱签署和加入了世界知识产权组织公约、巴黎公约、伯尔尼公约、马德里公约、罗马公约、WTO的TRIPS协定以及非洲地区知识产权组织ARIPO。

3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

莱索托法律规定，被侵权方可就侵权行为向莱法院提起诉讼，要求侵权方停止侵权行为，赔付因被侵权而遭受的损失及侵权人因侵权获得的收益。如侵权行为损害了被侵权人的名誉，法院可酌情裁定损害赔偿。侵权犯罪视不同情节，最高可判处12000马洛蒂罚款或10年监禁，或二者并罚。

5. 14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

（1）在莱投资合作发生纠纷的解决途径

在莱商务纠纷主要发生在合资企业的不同投资者之间，或工程承包商与私人业主之间，独资企业承包政府项目发生商务纠纷的情况较少。发生纠纷主要依靠双方协商，或到法院起诉解决。如诉诸法院，则可能面临官员腐败、案件拖延时间较长（2年以上）等问题。

（2）解决商务纠纷适用的法律

【公司法】莱索托《公司法》于1967年颁布，并于1984年、2011年作了修订，其中主要对投资公司的章程、类型、注册、经营等方面作了规定。莱索托《公司法》有一人经营有限公司的条款，鼓励个体不需合伙即可开展营销活动。具体内容详见：

https://www.fakongjian.com/tools/laws/252-lesotho/14681-1471610105.html

【劳工法】莱索托《劳工法》于1992年颁布，并于1997年、2003年作了两次修订，主要对外资公司招聘当地工人的福利待遇等作了规定。具

体内容详见：

http://ls.mofcom.gov.cn/article/ddfg/201502/20150200896109.shtml

（3）据了解，莱当地中资企业尚未使用国际仲裁渠道解决纠纷。

（4）在莱中资企业多数从事建筑承包工程，2020年以来，援莱项目（如莫塞公路项目）或其他社会项目的进度普遍受新冠肺炎疫情影响，莱政府或合同相关方均能按照合同约定或国际咨询工程师联合会(FIDIC)通用条款给予赔偿，未因此发生大的商务纠纷。

6. 在莱索托开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

莱索托《公司法》规定，外国投资者在莱投资设立企业必须以公司形式注册。公司分为独资公司、合营公司或合作公司，具体形式包括：代表处、分公司、有限责任公司和股份公司等。

6.1.2 注册企业的受理机构

莱索托贸工部下设一站式便捷服务中心（OBFC），集中办理贸易、生产、进出口企业的注册登记以及外籍人员的居留证、工作许可等。

莱索托一站式便捷服务中心
地址：马塞卢市贸工部一层
电话：00266-22320584
网址：www.mticm.gov.ls
其他省区办理注册登记服务电话：
（1）Mafeteng
电话：00266-22700373
（2）Quthing
电话：00266-22750269
（3）Qacha’s Nek
电话：00266-22950252
（4）Mokhotlong
电话：00266-22920284
（5）Botha Bothe
电话：00266-22460277
（6）Leribe
电话：00266-22400266
（7）Berea
电话：00266-22500516
（8）Thaba-Tseka
电话：00266-22900217
（9）Mohale’s Hoek
电话：00266-22785399

6.1.3 注册企业的主要程序

莱索托贸工部开设一站式服务中心，处理外国企业投资事项，帮助企业履行审批程序。

【注册程序】注册企业的主要程序包括：

（1）申请公司注册，注册资金最低为1000马洛蒂；公司注册时必须提交一式两份备忘录和公司章程，备忘录中应详细说明公司的宗旨、人数、注册资本和固定股息。公司注册证件自主管注册事务官员签字起7日内生效；

（2）申请水、电、电话、传真和邮政信箱；

（3）申请租赁厂房或自建厂房；

（4）申请营业执照（制造业的营业执照年费为2000马洛蒂，贸易类执照年费根据具体经营内容而定）；

（5）申请所得税账号；

（6）申请增值税账号；

（7）申请工作证（外籍管理员工需到劳工部申请工作许可，并到移民局申请居留证）；

（8）申请海关保税仓库号（保税库设在工业区或工厂内）；

（9）申请银行开户；

（10）申请进口设备和原材料的许可等。

【办理步骤】在马塞卢市区注册登记办理步骤：

（1）领取相关介绍手册，了解有关税费及规定，填写执照申请表及有关附件。

申请表及附件包括：贸工部002执照申请表、附件A1（英文版执照办理注意事项）和附件A2（当地语言版执照办理注意事项）；

（2）向一站式服务中心提交有关申请表及附件，办事人员告知领取执照时间；

（3）到一站式服务中心支付执照相关费用后，领取执照。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

莱索托工程和交通运输部负责莱政府招标的建筑工程和交通建设项目。该部下设管理司、规划司、建设设计服务司、道路建设指挥部、交通运输司、民用航空司和道路安全司等。

电话：00266-22327310

传真：00266-22310125

电邮：cio@mopwt.gov.ls

承包商可通过莱当地报纸等媒体、工程和交通部网站、莱索托国家开发公司（LNDC）网站，获得政府或企业工程招标信息和招标通告。

6.2.2 招标投标

莱索托政府规定所有政府发包项目必须进行公开招标，承包商按要求进行投标。

6.2.3 政府采购

莱索托政府规定所有政府发包的项目必须通过媒体（主要是报纸）发布招标信息，进行公开招标。为提高政府招标项目中当地人持股比例、当地雇工人员比例及当地材料采购比例等评选标准，给予由当地人控股的公司，最大15%的投标价格优惠。

莱索托不是世界贸易组织《政府采购协议》的签署方，不受禁止在招标中指定本地制造产品的约束。

6.2.4 许可手续

承包商应先到莱索托贸工部登记注册公司，才可向莱工程与交通部申请获得承包工程许可证和企业资质。莱工程和交通部将工程承包商资质分为A、B、C、D四类。不同类别的资质限定承包不同规模的工程项目。

承包商的投标文件必须包括公司注册文件、公司简介、公司资质、完税证明等。

6.3 专利和注册商标申请

莱索托司法部专门设立产业产权办公室，负责办理有关产业产权保护和审批事务。企业申请专利、注册商标必须向莱产业产权办公室提出申请。

邮箱：PO Box 33, Maseru 100，Lesotho

电话：00266-22315983

传真：00266-22310929

6.4 企业在莱索托报税的相关手续

6.4.1 报税时间

【公司所得税】莱索托公司所得税按年缴纳，每年6月30日前，上个财政年度的公司所得税必须缴纳完毕。

【个人所得税】莱索托个人所得税按月缴纳，每月20日前，上个月个人所得税必须缴纳完毕。

【托管人所得税】莱索托托管人所得税按月缴纳，每月20日前，上个月托管人所得税必须缴纳完毕。

6.4.2 报税渠道

按照莱相关规定，公司应通过当地会计师事务所报税。

6.4.3 报税手续和资料

莱索托税务部门印制统一报表，由会计师事务所按月填报，分税种按期缴纳。公司必须保存所有纳税资料，以备税务部门稽查。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

莱索托劳工部（Ministry of Labour and Employment）负责审批工作许可，内政部负责审批居留许可。外国人赴莱工作必须获得工作许可。

劳工部联系方式：

电话：00266-22322565（总机），00266-22311868（直线）

传真：00266-22325163

电邮：infolabour@leo.co.ls

6.5.2 工作许可制度

莱索托《劳工法》规定，莱劳工大臣负责颁布法令，规定外国公民工作许可证的审批条件。莱劳工部设立劳工专员负责审批工作许可，工作许可证期限最长为2年。外国公民获得工作许可证后，必须到莱内政部申请办理居留许可。

6.5.3 申请程序

莱索托《劳工法》规定，必须由雇主向劳工部提出雇佣外国劳工申请。申请雇佣的外国劳工必须是企业需要的是特殊技能工人，且莱当地无符合条件者。

6.5.4 提供资料

莱索托《劳工法》规定，雇主向莱劳工部提出雇佣外国劳工申请，必

须填报《劳工法》规定的雇佣外国劳工申请表、个人护照、个人学历公证书、公司执照、岗位职责说明、培训计划书、公司申请信、用工合同等，并附申请雇佣的外国劳工近照2张。

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻莱索托大使馆经济商务处

联系地址：Private Bag A487, Maseru 100 House C6, Happy Villa Lesotho
电邮：ls@mofcom.gov.cn
电话：00266-22317786
传真：00266-22312059
网址：http://ls.mofcom.gov.cn/index.shtml

6.6.2 莱索托中资企业商会

目前，莱索托当地共有20多家中资派出机构，包括承包工程企业、投资公司，以及中国政府援莱项目实施企业等。
http://ls.mofcom.gov.cn/article/catalog/

6.6.3 莱索托驻中国大使馆

地址：北京市东直门外外交公寓302号
电话：010-65326842/3/4
传真：010-65326845

6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号
电话：010-64515042、64226273、64515043
传真：010-64212175
电邮：guobiezhinan@mofcom.gov.cn

6.6.5 莱索托投资促进机构

英文名称：Ministry of Trade & Industry
邮箱：PO Box 747, Maseru 100, Lesotho
电话：00266-22317454
传真：00266-22310326
莱索托政府网址：www.gov.ls/home/default.php

莱索托贸工部网址：www.trade.gov.ls/home/default.php

6.6.6 莱索托国家开发公司

英文名称：Lesotho National Development Corporation
邮箱：Private Bag A96, Maseru 100, Lesotho
电话：00266-22312012
传真：00266-22310038
网址：www.lndc.org.ls/home

6.6.7 巴索托企业开发公司

英文名称：Basotho Enterprises Development Corporation
电话：00266-22312094
传真：00266-22310455
电邮：info@bedco.org.ls或itadmin@bedco.org.ls
网址：www.bedco.org.ls

7. 中资企业在莱索托开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

莱索托自然资源贫乏，经济基础薄弱，人均收入低，贫富差距大，被联合国列为世界最不发达国家之一。近年来，在国际社会大力支持下，莱政府制定了《2020年国家经济发展远景规划》《国家战略发展规划2018/19-2022/23》，着力改善就业和投资环境，加强基础设施建设，提高公共服务质量，当地营商环境有所改善。

考虑到当地投资合作环境的特殊性，中国投资者在莱开展投资合作还应注意以下问题：

（1）重视前期调研

中资企业赴莱投资，要重视前期考察调研，充分了解莱资源、行业、市场特点等，结合自身能力确定投资项目。一些中资企业赴莱投资时，未充分考虑莱政局动荡、法律滞后、文化差异大等潜在风险；或未经实地调研，被过时、夸大信息误导；或怀有投机、侥幸心态，盲目跟风，涌入饱和市场或夕阳产业；或缺乏长远规划，资金、人才储备不足，缺乏属地化经营能力。在未做好充分准备的情况下，匆忙作出投资决策，易导致后续经营中问题不断。

（2）适应当地法律及人文环境

莱尚无完整的外国投资法，但莱《公司法》《工商登记法》《税法》和《劳工法》等对外国投资者作了相应严格的管理规定。中资企业到莱投资，需要了解这些法律法规，守法经营，依法办事。此外，莱对外国投资者的管理存在许多人为因素，因此，和有关部门、地方政府建立良好的人脉关系，对帮助企业经营至关重要。

（3）关注莱索托和南非关系

莱索托和南非微妙而复杂的双边关系，对中资企业赴莱投资带来一定影响。具体主要表现在以下几个方面：

1）由于莱市场商品种类较少，很多经贸、商业机构总部设在南非，故企业经常需前往南非采购经营所需物资或开展投资洽谈。但南非近年颁布了新移民规定，收紧对南部非洲关税同盟地区以外人员出入境管理，给中资企业人员进出造成较大不便；

2）莱所需能源（如石油、液化煤气等）及大部分生活、生产物资均从南非进口，价格变化直接影响企业生产经营成本；

3）莱货币马洛蒂和南非货币兰特等值挂钩，但近年来，兰特波动较大，增加了企业经营风险。

（4）合法用工

莱工会势力较强，有4个全国性工会组织及数万会员，每年视情组织不同规模的罢工和游行示威，要求雇主及政府涨薪、提高最低工资标准、改善工作条件，有时罢工失控演变为打砸抢烧事件。中资企业要严格执行合法用工制度，避免和工会发生纠纷。同时，由于生活水平低、健康缺乏有效保障，莱国民身体素质普遍较差，加上培训不足，工人技能水平和工作效率普遍较低。

（5）依法保护生态环境

莱自然环境脆弱，森林覆盖率低，旱涝灾害频仍，当地政府对环境保护提出了诸多要求，中资企业赴莱投资，需按当地要求充分开展环境评估，取得项目开发的环境许可，自觉保护当地环境。

（6）兼顾各方利益

20世纪80年代初，中国公司和个人开始到莱创业。在为莱经济发展做出积极贡献的同时，也出现了一些违反当地法律法规，或只顾自身发展、漠视社会责任的现象。甚至有的中资企业挤垮当地企业，引起当地社会不满。1991年和1998年，先后发生两次针对华人华侨的大规模骚乱，华人华侨经济损失惨重，中资企业要引以为戒。中资企业在莱开展各项投资合作，要严格遵守当地法律法规，充分考虑当地人利益，承担必要的社会责任，扩大和各方的利益交汇点，争取互利共赢。

（7）依法纳税

近年来，莱税金局（LRC）加大了对企业偷税漏税行为的稽查和处罚力度。中资企业在莱投资经营应严格遵守相关法律规定，及时足额缴纳税款，杜绝偷税漏税行为，以免对企业的经营造成不利影响。中资企业可通过当地会计师事务所报税。

（8）注意人身安全

莱社会治安形势持续恶化，刑事案件发案率高，警方破案率低。当地居民可合法持有枪支，且社会上非法持枪者数量大，持枪抢劫或杀人案件经常发生。近年来，在首都马塞卢发生多起针对外国人的抢劫枪杀案件。中国公民应尽量避免单独外出、步行外出、晚间外出；避免随身携带大量现金和贵重物品；如遭遇抢劫要沉着应对，在确保生命安全条件下及时报警。如需领事协助，请拨打使馆领事官员电话：00266-58882882。

（9）疾病防范

莱为艾滋病、结核病高发区。中资企业和中方人员要高度重视传染病防治工作，了解传染病的预防、治疗知识，提高防范意识和能力。

（10）关注当地局势

莱每5年举行一次大选。2014年以来，莱执政联盟内部矛盾不断激化，引发军警冲突，政治、安全形势发生剧变，联合政府走向解体。经南部非

洲发展共同体调解，执政联盟各党派签署多个和解协议，原定于2017年的大选提前举行。2015年2月，莱提前举行大选。民主大会、莱索托民主大会党、巴苏陀兰大会党、莱人民大会党组成的“大会党联盟”获胜，并联合人民民主阵线、民族独立党和马里马特卢自由党组成七党联合政府，莫西西利再次就任首相。2017年3月，以全巴索托大会党（ABC）为首的反对党在议会对首相莫西西利提出不信任动议，并获通过。随后，国王莱齐耶三世接受首相建议，同意依法解散议会，并于6月举行大选，汤姆•塔巴内领导的全巴索托大会党获胜。2020年1月，莱索托首相宣布将从首相职务“退休”，5月，莱国民议会正式宣读了四党联合政府中，三个政党决定退出并支持组建新的联合政府的信函，四党联合政府正式解体，塔巴内卸任首相职务，原财政大臣穆凯齐·马乔罗就任首相。莱下一次大选预计在2022年9月。在莱中资企业需随时关注政局变化，制定安全防范措施和突发事件应急预案。

7.2 对外承包工程

中资企业在莱索托承包工程需注意：

（1）密切跟踪市场信息

虽然莱索托承包工程市场不大，但随着世界银行等国际金融机构资助建设项目增多，莱承包工程市场比较活跃。莱政府或企业招标的工程较多，近两年，建筑行业将是莱主要经济增长行业。按照莱法律规定，上述招标项目全部采取公开招标方式。中国承包工程企业应密切跟踪莱工程承包市场信息，抓住机遇，选好项目，积极参与投标。

（2）解决好带资承包问题

近年来，莱不少招标工程要求承包商带资承包，但经常发生无故拖欠工程款的现象。因此，中国承包工程企业要全面评估和妥善处理带资承包风险，带资承包工程优先选择政府招标工程，避免参与未经公开招标的议标项目。

（3）注重企业信誉

中国承包工程企业要注重企业信誉，确保承包工程质量和进度。

（4）提高本土化水平

工程建设项目对社区环境影响较大，中资企业应特别注意做好环境保护相关工作，加强和当地社区的沟通，及时公布工程可能对当地产生的负面影响以及相关应对措施，宣传工程建设对当地民众生存发展和福祉的积极贡献。

莱就业水平较低，本地适龄劳动人口渴望获得工作机会。因此，从事承包工程的中资企业应结合自身条件，适当加强对当地劳动力的培训，多雇用当地人，通过承包工程带动当地劳动力人口就业。

7.3 对外劳务合作

中资企业在莱索托开展劳务合作需注意：

（1）了解有关法律法规

莱《劳工法》规定，不允许非技术性劳务进入莱工作，并实行严格的工作许可制度。中国劳务公司向莱派遣劳务，要了解莱有关法律法规，要求有关劳务人员遵纪守法。

（2）签订劳务合同

中国劳务公司向莱派遣劳务要了解当地雇主企业情况，和雇主企业签订劳务合同。在合同条款中，要确保劳务人员权益，避免因合同条款不清而导致劳务人员和雇主发生矛盾。中国劳务公司要和当地雇主企业保持沟通，及时解决好劳务人员和雇主之间的问题。对于外派劳务人数较多的劳务中介公司，要派专人负责其海外劳务管理工作。近年来，中国派遣到莱劳务逐渐增多，劳务纠纷时有发生，多为当地中国台湾纺织服装企业和雇佣的大陆技术工人以及工厂中层管理人员之间的劳资纠纷，其中主要涉及劳资双方无书面合同、工资待遇、加班工资、责任事故处理、员工管理等问题。赴莱中方劳务人员就业前要认真签订书面劳务合作合同。莱劳工部下设劳动监察部门，负责劳资关系、职业健康和安全等，其劳资关系处按工作领域下设纺织、建筑、安全三个办公室。莱劳工部联系电话：00266-22322565。

（3）特别注意事项

中资企业和个人要按照莱内政部、劳工部等有关居住、工作规定要求，及时办理和更新相应手续和证件，同时，要学习和遵守莱《劳工法》相关规定，严格执行最低工资标准和劳动保护等要求。中资企业应针对突发劳资纠纷和群体性事件建立并严格执行预防管理和应急措施。

7.4 防范投资合作风险

【投资前的风险防范准备】在莱索托开展投资、贸易、承包工程和劳务合作，要特别注意事前调查、分析，评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。具体包括：调查和评估项目或贸易客户及相关方的资信，分析和规避项目所在地的政治风险和商业风险，分析项目实施的可行性等。中资企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构及其他专业风险管理机构的产品和服务，如贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，以及银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等，切实保障自身利益。

【中国政府提供的相关服务】在开展投资合作过程中，企业可使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经贸发展和合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构，其保险产品包括：短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等。对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。公司网址：www.sinosure.com.cn。

【意外发生后的解决办法】在未有效规避风险的情况下，中资企业如遭遇重大损失，也要尽快通过自身或相关手段追偿损失。企业通过信用保险机构承保的业务，则应由信用保险机构定损核赔，补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

8. 中资企业在莱索托如何建立和谐关系

8.1 处理好和政府和议会的关系

中资企业在莱索托从事投资合作或商业活动，首先要学会妥善处理和莱政府主管部门以及议会的关系，这对企业投资合作或商业活动的顺利开展至关重要。中资企业要了解有关负责外国投资者注册审批、税务、海关、银行、劳工管理、居留管理、企业资质管理的莱政府主管部门的职责、办事程序、时间、关键办事人员等。要尊重对方办事人员，尊重当地办事规则和习惯，要学会沟通，尽量在当地建立良好的人脉关系。

8.2 妥善处理与工会的关系

莱索托4家全国性工会组织分别在各行业建立有分会，一旦企业发生劳资纠纷，工会组织将依法维护劳工利益。中资企业要了解和遵守莱《劳工法》及有关实施细则，依法办事。企业要按照有关规定，落实好劳工工资、福利等，妥善处理当地工人的诉求。要和有关工会组织建立正常沟通渠道，处理好和工会的关系。如遇工会提出不合理要求或者发生工人罢工事件，要与有关各方加强沟通，也可寻求莱政府或司法部门的帮助。

8.3 密切与当地居民的关系

莱索托人普遍对中国较友好。2020年新冠肺炎疫情以来，当地人未出现对中资企业产生偏见或歧视的情况。但因个别华人华侨的不当言行或不法行为，曾引起当地居民及社区不满。中资企业在当地经营一定要密切和当地居民的关系。具体注意事项如下：

（1）企业招聘劳工时，要考虑招聘企业所在社区的居民，提高企业所在社区居民的就业率；

（2）企业应尽可能参加所在社区组织的公益活动，拉近和所在社区居民的距离；

（3）企业应慎重评估生产经营可能对当地民众生活产生的影响，尽最大可能避免负面影响，处理好当地居民关切的问题

8.4 尊重当地风俗习惯

中资企业及人员在莱索托工作，应尊重当地人，并尊重当地的文化和

风俗习惯。由于长期受英国殖民统治，因此，莱政府、司法等部门仍保留一些英国人的习惯做法，如：在法庭，男士不得穿短袖上衣和短裤等。在莱办事要有耐心，会见政府重要官员一定要预约，注意着正装。和对方交谈要避免谈及个人隐私。莱重要会议和活动都要组织简单的宗教祈祷，并且会穿插当地民众演出。出席者要尊重对方的活动安排，演出过程中，可按当地风俗将50或100马洛蒂，放在演出人的脚下，以表示对演出的赞赏。

8.5 依法保护生态环境

莱索托《环境法令》规定：外国投资者必须注重环境保护，违反环境法令将会被处以重罚。莱规定资源开发不得破坏生态，开发商必须负责对资源开发过程中遭破坏的植被和环境进行修复。企业排放废气和污水要符合环境保护标准。中资企业一定要遵守莱《环境法令》，在投资预算中考虑企业的环境保护支出，自觉做好环境保护工作。

8.6 承担必要的社会责任

中国投资者在莱索托投资发展的同时，要承担必要的社会责任。具体包括：帮助当地增加就业、发展经济；对雇用的当地人员进行技术培训，提高就业者技能；遵守社会公德，不损害当地利益等。

中资企业在承担上述必要的社会责任的同时，还应适当参加当地的公益活动，对当地社区做些力所能及的贡献，提高中资企业的声誉。

【案例】新冠肺炎疫情暴发以来，为加强疫情防控，莱政府采取了全国封禁等系列防疫措施，在莱中资企业正常经营活动均受到影响。在莱抗击疫情过程中，中资企业和组织积极履行社会责任，驻莱中资企业商会主动捐赠医疗防护物资，部分中资企业通过向当地社区捐赠粮食和日用品，帮助贫困人群渡过因疫情而加重的粮食短缺危机。此外，中国援莱医疗队及时将中国国内关于新冠肺炎最新进展和防控经验通报莱卫生部门，积极和莱受援医院交流，并捐赠防疫物资。

8.7 懂得与媒体打交道

莱索托的报纸、电视、电台很乐意接受外国投资者邀请，参加和报道投资者举办的活动。中资企业要充分利用莱媒体为企业做宣传，树立企业良好形象。中资企业可定期邀请当地媒体参观项目现场，积极宣传开展项目对当地民众生存发展所产生的积极影响，通过媒体及时回应当地民众的关切，坚决回击西方媒体对中资项目的抹黑诋毁。

8.8 学会和执法人员打交道

中资企业在莱索托经常会面临和司法、警察部门打交道的情况。因此，企业需聘请专业律师作为企业的法律顾问，有事请求律师出面应对。

和莱警察打交道，一般有两种情况：一是求助警察，如遇到安全问题等。二是警察执行公务需要对企业或人员进行检查或调查。中资企业和人员要配合警察执行公务，积极说明情况；涉及司法处理的，要和企业聘请的专业律师取得联系，同时报告中国驻莱使馆。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化博大精深，随着中莱交往日益密切，不少莱索托民众和企业对中国文化更加了解，并抱有浓厚兴趣。驻莱中资企业在当地投资经营时，宜将中国文化同“入乡随俗”有机结合；在投资合作、融入社区的过程中，主动介绍中莱文化差异，让民众了解中资企业的投资理念和目标。此外，还可结合中国传统佳节，以适当方式和当地员工以及社区居民共同庆祝，增进彼此了解和感情，营造有利于企业发展的外部环境。

【案例】近年来，中莱能力建设合作及人文交流日益密切，中方向莱提供大量培训和奖学金名额，助莱培养大批国家建设和经济发展所需人才，增强莱经济自主和可持续发展能力。通过艺术团访演、举办中国电影节、开设孔子课堂等方式，中莱不断扩大民间和文化交流，两国友谊更加深入人心。

8.10 其他

中资企业在莱索托投资合作，经常遇到和当地同行企业以及中资企业之间相互竞争的问题。企业竞争是正常现象，但必须在法律允许范围内正当竞争。中资企业在莱投资不能损害当地人的利益，和当地人开办的同行企业要建立和谐相处的关系。中资企业之间应避免恶性竞争，要注重开展和其他中资企业以及莱当地企业的合作，通过建立合资公司、联合投标等形式，有效分担经营风险。

9. 中资企业/人员在莱索托如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

中资企业在莱索托投资经营应了解、遵守当地的法律法规，在依法经营的同时，也要学会依法保护自己。如遇到经济纠纷等问题，协商无法解决的，要寻求法律手段，通过法庭调解或裁决，维护企业正当权益。

中资企业在莱长期投资经营，应考虑聘请当地律师协助处理企业的法律事务。

9.2 寻求当地政府帮助

中资企业在莱索托投资经营，要密切和莱政府各有关主管部门的关系，如遇到问题，如劳资纠纷等，可寻求莱政府部门出面协调。

莱索托主管投资合作的部门是贸工部下设机构，主要有：

（1）莱索托国家开发公司

电话：00266-22312012，52000214，52312012

传真：00266-22310038

电邮：info@lndc.org.ls或ce@lndc.org.ls

网址：www.lndc.org.ls/home

（2）巴索托企业开发公司

电话：00266-22312094

传真：00266-22310455

电邮：info@bedco.org.ls或itadmin@bedco.org.ls

网址：www.bedco.org.ls

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

按照中国国内有关规定，中资企业在莱索托开展投资合作前，应首先报请中国国内主管部门审批，并征求中国驻莱使馆经商处的意见。中资企业人员到莱后，应向中国驻莱使馆经商处报到备案，并和经商处保持工作联系，遇到问题及时报告，听取经商处意见。如遇重大问题和事件发生，在向经商处报告的同时，也要及时向企业国内总部报告，在使馆和国内主管部门共同领导下，妥善应对处理。

中资企业在当地注册公司并派驻人员后，应积极加入莱索托中资企业商会，及时听取使馆经商处的意见，更好熟悉当地的国情民情，尽快适应

当地环境。

9.4 建立并启动应急预案

按照中国国内和中国驻莱使馆的要求，中资企业在莱索托开展投资经营活动，要根据莱社会治安状况及企业在当地可能遇到的重大安全突发事件，制定相应的企业内部安全应急预案。首先，要考虑确保中方人员人身安全，同时，要客观评估潜在经营风险，有针对性地建立评估预警机制，加大对驻地、工地等经营场所和交通工具等方面的安保设施投入，积极防范化解安全风险。如遇突发事件或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。

9.5 其他应对措施

（1）建议不要乘坐当地的出租车或小公共汽车，即使多人同行也不安全。应租用车况较好的专用车辆，并尽量多人同行，乘车途中锁好车门及车窗，尽量避免途经不安全区域；

（2）住宿应选择安全环境好的酒店或租用安全情况好的房间；商务洽谈应在安全的办公室或酒店会议室。不能让外人随意进入办公室或住处房间；

（3）夜晚尽量减少外出；

（4）采取安全防范措施并增加保安，通过银行及保安公司处理有关财务及工资发放事务，减少在办公室及驻地存放现金及贵重物品；加强对人员、办公场所和驻地的保安预防措施，安装安防设备并及时维护；

（5）外出只携带少量现金，避免携带首饰等贵重物品。如遇歹徒抢劫，以保护生命安全为首要，勿计较财物等损失，同时，要及时报案并报告中国驻莱使馆。

（6）在紧急情况下，如遇语言不通等特殊困难，可联系中国驻莱使馆领事保护官员。电话：00266-58882882。中资企业商会、中国援莱医疗队和警民中心（00266-62628989）等也可提供帮助。

急救电话：121、22220000

消防电话：122

匪警电话：123、124

综合报警电话：22317263、22312934

10. 在莱索托应对新冠肺炎疫情

10.1 新冠肺炎疫情现状

根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，莱索托累计确诊病例28,195例，累计死亡病例665例；过去7日新增确诊病例2,191例，新增死亡病例0例；每百人接种疫苗32.6剂次，完全接种率为34.34%。

由于莱当地医疗水平相对落后，艾滋病和肺结核等传染性疾病高发，因此，莱政府各部门高度重视新冠肺炎疫情防控，采取了系列防控措施，包括加强边境管控、全国封禁等。莱国家经济社会发展受疫情影响严重，纺织制造业、采矿业等国民经济支柱性产业均受到影响，特别是疫情对莱索托纺织制造业等创造就业岗位的行业冲击较大，导致工厂裁员，工人面临失业窘境。莱央行报告显示，2020年，莱索托国内生产总值约为200亿马洛蒂，同比下降6.62%，其中，纺织业、采矿业、建筑业等主要行业产值下滑明显，分别下降18%、24.6%和25.3%。莱央行预计，随着本国建筑业、采矿业等行业的复苏反弹，莱2021年GDP将增长4.64%，2022年，GDP增长率可达到5.48%。

2020年下半年以来，在莱中资企业已逐步恢复生产，援莱莫塞公路项目生产效率恢复至疫情前60%的水平，光伏电站项目、马塞卢地区医院和眼科诊所项目也克服疫情影响，分别于2020年12月和2021年2月开工建设。

10.2 疫情防控措施

目前，莱索托的疫情防控措施及要求如下：

（1）2021年4月27日，莱政府出台最新的疫情防控规定，当前为蓝色风险等级，持72小时核酸检测阴性报告及签证可以出入境，入境后需接受14天隔离观察；

（2）每天只有一个航班往返莱马塞卢和南非约翰内斯堡；

（3）一般货物申请出入境许可后可跨境流动，无特别管制；

（4）在做好防护措施的前提下，莱境内人员、货物可以跨区域流动。

10.3 后疫情时期经济政策

（1）财税政策

一是提高医疗卫生相关预算，控制疫情进一步蔓延对经济社会造成的影响。2020年6月，莱议会通过修正后的2020/21财年政府预算支出，总金额237亿马洛蒂，其中，7亿马洛蒂将用于抗击新冠肺炎疫情相关的临床、预防和管理措施，12亿马洛蒂将用于国家粮食安全和社会治理。

二是采取积极的财政政策，重点保障农业和民生发展。莱鼓励农民加强农业生产，政府为种子和肥料提供60%的补贴，农民只需支付原价的40%。农民可通过莱邮政银行贷款，从政府购买拖拉机。莱政府承诺，将从农民手里购买食品，并以食品包形式分发给弱势群体。

（2）金融政策

2020年3月至2021年5月，莱政府数次调整净国际储备，保持足够的外汇储备，确保马洛蒂对南非兰特汇率稳定。

2019年，莱央行基准年利率稳定在6.5%。2020年4月、5月、7月，莱央行先后将基准利率下调至4.25%、3.75%和3.5%，并维持至2021年5月，确保莱国内资金使用成本和区域内其他国家一致。2021年5月，莱央行货币政策委员会决定继续维持3.5%的基准利率

（3）产业政策

莱政府投资5亿马洛蒂设立私营部门发展基金，拨款4亿马洛蒂用于改善本国羊毛马海毛产业发展能力，提高外贸收入。

在莱索托企业援助计划项目下，合规纳税企业可申请补助金。

为改善投资环境，莱出台《商业许可及注册法》《动产担保权益法》，提交议会审议《消费者保护法案》，旨在保障私营企业发展，拉动莱经济增长，并为本国创造更多的就业机会。

（4）国际援助

2020年8月，莱政府通过快速信贷融资项目（RCF）和快速融资工具（RFI）和国际货币基金组织（IMF）达成贷款协议，获得4910万美元贷款支持，旨在降低新冠肺炎疫情对莱经济和社会福祉的影响，该笔资金将在未来20年内偿还，其中，三分之一为无息贷款，三分之二为年利率低于2%的优惠贷款。

10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策

疫情时期，莱索托标准银行、FNB银行等采取了提供专项贷款支持、降低融资成本、放宽还/贷款条件等措施，外商投资企业的贷款利率下降约1%-2%，具体视贷款种类、贷款期限、企业经营情况而定，商业贷款实际利率一般为12.25%-15.25%。

10.5 对中资企业的特别提示

（1）遵守当地法律法规。建议密切关注莱索托政府应对新冠肺炎疫情的最新政策和措施，严格遵守并执行相关要求，积极配合当地政府疫情防控工作。

（2）做好个人防护，科学应对疫情。如果莱索托暴发严重疫情，中资企业及人员应保持客观理性，不必过于恐慌，合理安排好工作和生活，尽量减少外出次数，降低感染风险，和人接触时佩戴口罩，保持安全社交距离，勤洗手，养成良好健康卫生习惯，出现感冒、发烧、咳嗽等疑似新冠肺炎症状的人员，应居家隔离观察14天，并及时就医。

（3）强化风险意识，完善应急预案。中资企业应加强安全防范措施，坚持底线思维，防范疫情下可能出现的各种突发安全事件，强化员工风险防范意识，加强对员工的应急教育培训及演练，制定日常疫情防控方案，切实细化完善应急处置预案，防止疫情和其他安全问题产生叠加负面影响。

（4）积极履行企业社会责任。新冠肺炎疫情爆发以来，在莱中资企业积极捐助抗疫物资和食品包，得到了莱官员和民众的好评。建议在莱中资企业依法合规经营，重视互利共赢，把企业发展目标和当地政府的发展规划相结合，助力当地破解基础设施薄弱、人才不足、技术落后、资金短缺等发展瓶颈，积极开展捐助物资、教育培训、环境保护等惠民公益项目，树立和维护良好企业形象。

附录1 莱索托政府部门一览

（1）国防和国家安全部，Ministry of Defence and National Security
（2）内政部，Ministry of Home Affairs
（3）矿业部，Ministry of Mining
（4）能源部，Ministry of Energy
（5）妇女、青年和体育部，Ministry of Gender, Youth Sports and Recreation
（6）外交及国际关系部，Ministry of Foreign Affairs and International Relations
（7）地方政府和酋长事务部，Ministry of Local Government and Chieftainship Affairs
（8）劳工及就业部，Ministry of Labor and Employment
（9）财政部，Ministry of Finance
（10）发展计划部，Ministry of Development Planning
（11）旅游、艺术及文化部，Ministry of Tourism, Art and Culture
（12）教育及培训部，Ministry of Education and Training
（13）林业、牧场及土地保护部，Ministry of Forestry Range and Soil Conservation
（14）贸易及工业部，Ministry of Trade and Industry
（15）司法、人权及惩教部，Ministry of Justice, Human Rights and Correctional Services
（16）通讯及科技部，Ministry of Communications, Science and Technology
（17）公共服务部，Ministry of Public Service
（18）农业及粮食安全部，Ministry of Agriculture and Food Security
（19）卫生部， Ministry of Health
（20）社会发展部，Ministry of Social Development
（21）公共工程部，Ministry of Public Works
（22）警察及公共安全部，Ministry of Police and Public Safety
（23）水务部，Ministry of Water
（24）小企业发展、合作社及市场部，Ministry of Small Business Development, Co-operatives and Marketing
（25）法律及宪法事务部，Ministry of Law and Constitutional Affairs
（26）交通部， Ministry of Transport

莱索托政府各部门网站均可通过莱索托政府网址进入。
网址：www.gov.ls

附录2 莱索托中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览

【主要商协会】

（1）莱索托中资企业商会

莱索托中资企业商会，英文名称：Chinese Enterprises Association in Lesotho（以下简称“商会”）。在2003年6月19日成立的中资中派机构联谊会的基础上，于2006年3月更名组建商会，商会的宗旨是促进中资企业团结健康发展，促进规范化，加强代表性，健全商会组织，推动健康发展。截至2021年5月，商会共有20家会员，包括援外项目单位、承包工程公司、投资合作公司等。

2021年初，商会改选了新一届商会会长单位。山东青建集团莱索托分公司总经理何宁任会长，非亚工程公司总经理李文书、上海建工集团项目组组长施林杰任副会长。

（2）莱索托中华工商联合会

该联合会主要由在莱华人华侨企业组成。

联系人：陈邦旺

联系方式：00266-58868988

（3）莱索托华商总会

主要由在莱华人华侨企业组成。

联系人：林用炜

联系方式：00266-59999999

（4）莱索托福建同乡会

联系人：方传安

联系方式：00266-58841283

（5）莱索托福建福清同乡会

联系人：陈县明

联系方式：00266-56777777

（6）莱索托台湾商会

联系人：吴子文

联系方式：00278-23333066

（7）莱索托纺织出口协会（LESOTHO TEXTILE EXPORTERS ASSOCIATION）

莱索托纺织出口协会有许多中国台湾企业和部分大陆纺织服装企业参加，是莱索托创建时间较长、员工最多的雇主协会。该协会主要协助莱索托政府开展纺织服装等出口协商工作。

联系人：陈俊裕
联系方式：00266-58851088
网址：www.lesothotextiles.com
【驻莱索托中资企业】
（1）青建集团莱索托分公司
联系人：何宁
电邮：tuwana_cons_les@yahoo.cn
（2）非亚工程公司
联系人：李文书
电邮：dragoninafrica2008@yahoo.co.uk
（3）思玛特砂岩石公司
联系人：龙登高
电邮：smartsandstone@hotmail.com
（4）唐人食品公司
联系人：吴明思
电邮：1511855389@qq.com
（5）中国地质工程集团公司
联系人：阮嵩
电邮：chnruansong@hotmail.com
（6）援莱议会大厦和会议中心烟建公司项目组
联系人：刘志鹏
电邮：soslzp @163.com
（7）华为驻莱索托代表处
联系人：葛楠
电邮：Portney.ge@huawei.com
（8）阳光房地产公司
联系人：王军威
电邮：sredco@gmail.com
（9）瓦斯厂
联系人：陈正弘
电邮：haroldzhchen@hotmail.com
（10）宏兴建材公司
联系人：徐继宏
电邮：1994191993@qq.com
（11）荣辉海绵制品厂
联系人：张文辉
电邮：892437459@qq.com

电邮：530300059@qq.com
（12）特变电工股份有限公司
联系人：陈大为
电邮：　losthuman0915@foxmail.com
（13）莱索托家具厂
联系人：翟凤福
电邮：154569992@qq.com
（14）UNIK
联系人：郑中月
电邮：zhongyue.zheng@unikconst.com
（15）莱索托Dawning公司
联系人：石国辉
电邮：2039136750@qq.com
（16）川江汽车修理厂
联系人：熊辉
电邮：goodwilljenny@163.com
（17）易建建材有限公司
联系人：俞其辉
电邮：eugeneyu2007@gmail.com
（18）财富财务管理有限公司
联系人：傅奈鲒
电邮：Jonesfumax@hotmail.com
（19）援莱医疗队
联系人：陈瑜
电邮：75482360@qq.com
（20）上海建工集团马塞卢地区医院和眼科诊所项目组
联系人：施林杰
电邮：421207226@qq.com

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《莱索托》，对中资企业尤其是中小企业到莱索托开展投资合作业务时，普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中资企业到莱索托开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进莱索托的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻莱索托大使馆经济商务处编写，参加撰稿和更新工作的人员分别为吕良忠参赞、王多文和胡婧（联系方式：00266-22317786）。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、莱索托政府部门以及世界银行、世界贸易组织等国际组织的公开信息；在莱索托长期从事投资经营活动的中资企业和华人华侨提供了有关莱索托有关企业注册、税收、劳工就业以及市场物价等方面的情况，在此表示感谢。由于我们水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2021年12月